

Rapport de la délégation sénatoriale haïtienne à Mexico

26 au 30 novembre 2007



SECRETARÍA DE
RELACIONES EXTERIORES



TABLE DES MATIERES

Sommaire exécutif	3
Réunions	4
Législatif	4
Sénat	4
Exécutif	4
Secrétariat des Relations extérieures	4
Secrétariat de la Sécurité publique	5
Bureau du Procureur général	5
Commission nationale des Mexicains à l'étranger	5
Institut électoral fédéral	6
Autres	6
Conseil mexicain des affaires internationales	6
Institut d'Économie	6
Commission nationale des droits humains	7
Collège de Mexico	7
Ambassade d'Haïti au Mexique.....	7
Conclusion	8
Annexe I: Biographies de la délégation	9
Annexe II: Programme de la visite	11



SOMMAIRE EXÉCUTIF

Du 26 au 30 novembre 2007, une délégation de huit sénateurs du Sénat de la république d'Haïti s'est rendue à Mexico pour une visite de familiarisation afin d'échanger avec les décideurs mexicains et de les conscientiser à la situation en Haïti dans le but d'accroître les relations mexicano-haïtiennes. La délégation, menée par Madame Edmonde Supplice Beauzile, vice présidente du Sénat, était composée de représentants de six départements différents et de chacun des quatre partis politiques nationaux principaux.

A la demande de la délégation, la visite a été organisée et coordonnée par la Fondation canadienne pour les Amériques (FOCAL), aidée par Andrés Rozental du conseil mexicain des Affaires internationales et le secrétariat des Relations extérieures du gouvernement du Mexique.

Les sénateurs ont discuté des gains récents d'Haïti sur les plans de la sécurité et de la stabilité ainsi que de la force croissante du parlement. Ils ont également prévenu que certaines difficultés pourraient limiter la continuité du progrès en Haïti telles que le manque de ressources humaines qualifiées, les difficultés du pays à absorber les fonds et le besoin de tenir des élections pour renouveler le tiers du sénat.

Les discussions avec les pouvoirs législatif et exécutif ont été fructueuses. Des promesses de relations interparlementaires renforcées ont été formulées. Les parties ont abordé la possibilité du partage de l'expertise mexicaine en matière d'industrie touristique, de transport public, et de lutte contre la corruption et le trafic de drogues, entre autres. Deux projets tangibles ont été mis de l'avant : 1) la transmission du système « Plataforma » qui permet de réunir les bases de données policières et les registres civils afin que les autorités aient un accès plus complet et immédiat à l'information ; et 2) l'apport d'aide de l'Institut des Mexicains vivant à l'étranger au Ministère des Haïtiens Vivant à l'Étranger.

Au cours de la visite, la délégation a rencontré six sénateurs du comité des relations étrangères du sénat du Mexique ainsi que des représentants du ministère des Relations étrangères, de l'institut des Mexicains à l'étranger, du secrétariat de la Sécurité publique, du bureau du Procureur général, de l'Institut électoral fédéral, du Conseil mexicain des affaires internationales, du Collège de Mexico, de la Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes, de l'ambassade du Canada, de l'ambassade d'Haïti, et de la Commission des droits humains.

Le voyage faisait suite à deux visites similaires effectuées à l'automne 2007 à Washington ainsi qu'à Ottawa et Montréal. Alors qu'Haïti passe du maintien de la paix au développement, la délégation entend poursuivre ses démarches de rapprochement avec les pays partenaires d'Haïti en entreprenant d'autres voyages à travers l'Amérique Latine.

RÉUNIONS

Législatif

Sénat de la République

Jorge Morfín, vice président du Sénat, Maria de los Angeles Uregas, Fernando Baeza Meléndez, Irma Martínez Manríquez, Jorge Andre Ocejo Moreno, Carlos Sotelo García, Eduardo Tomas Bolana

La sénatrice Beauzile, en tant que porte-parole de la délégation, a exposé la situation actuelle en Haïti, incluant les élections de 2006 –pour lesquelles le Mexique a offert du soutien– et les efforts du président Préval à trouver un consensus politique pour atteindre un développement durable. Le chômage, l’infrastructure et le commerce sont des priorités urgentes pour Haïti.

Les sénateurs mexicains ont exprimé leur enthousiasme pour l’invitation de la délégation à une collaboration plus étroite entre les deux pays. Les Mexicains ont soulevé la question de la perception d’insécurité en Haïti comme étant un obstacle potentiel au renforcement de la coopération et des échanges entre les deux pays. Ils ont suggéré la culture, le tourisme et la formation d’entrepreneurs comme domaines de coopération. De plus, le Mexique souhaite renforcer ses relations Sud-Sud et, dans ce sens, les sénateurs ont proposé l’accroissement des relations interparlementaires. A ce sujet, la délégation a rappelé au sénateurs mexicains que le tiers du sénat d’Haïti doit être réélu sous peu et que l’aide du Mexique serait grandement appréciée pour empêcher que la démocratie en Haïti ne soit pas menacée. Finalement, les haïtiens ont abordé le sujet du système judiciaire qui est désuet et doit être séparé des deux autres pouvoirs étatiques comme autre sphère de soutien mexicain à Haïti..

Exécutif

Secrétariat des Relations extérieures (SRE)

Javier Estrada Villalva, Directeur pour les Caraïbes ; Raul Martínez, Directeur général des organismes et mécanismes régionaux américains ; Edgar Rodriguez Rudich, Coordinateur des conseillers du sous-secrétaire pour l’Amérique Latine et les Caraïbes

Les officiels du SRE ont informé la délégation que les liens bilatéraux entre le Mexique et Haïti dépendent du contexte juridique de la Commission mixte mexicano-haïtienne, établie en 2007. Par conséquent, ils ont prêté une grande attention aux points soulevés par les sénateurs pour les mettre à l’ordre du jour de la prochaine réunion de la commission mixte les 6-7 décembre.

La délégation a mis de l'avant l'urgence des élections sénatoriales, l'investissement, l'infrastructure routière et sanitaire, la formation de cadres, la mécanisation de l'agriculture et le tourisme comme secteurs à prioriser.

Secrétariat de la Sécurité publique

Salvador Mercado González, Directeur pour l'Amérique Latine

Lors de cette réunion, le représentant de la Sécurité publique a expliqué comment le Mexique gère le problème du crime organisé. De plus, il a détaillé le projet « Plataforma » qui permet de réunir les bases de données policières, les registres civils de migration et de biens immobiliers afin que les autorités aient un accès plus complet et immédiat à l'information nécessaire aux enquêtes. « Plataforma » est déjà en cours de réalisation au Nicaragua, au Costa-Rica et au Guatemala et peut être partagé entre pays.

Outre la formation policière déjà offerte par le Mexique, la délégation a traité du problème du contrôle frontalier. A ce sujet, les parties ont discuté de la possibilité de contourner l'incapacité du Mexique à envoyer troupes et équipements en sol étranger.

Bureau du Procureur général

Fernando Mendoza

Lors de cette rencontre, la délégation a abordé les obstacles confrontés par Haïti et pour lesquels le pays bénéficierait de l'expertise du Mexique. Elle a voulu souligner que malgré sa réputation, Haïti n'est pas un pays violent et n'a pas l'habitude de lutter contre le trafic de stupéfiants. Les parties ont aussi discuté de la remise en place de l'armée afin de lutter contre les enlèvements et la drogue ainsi que du renouvellement du code pénal. Les sénateurs ont parlé de trois lois récentes visant à réduire la corruption au sein de la magistrature.

Le représentant du procureur général a assuré les sénateurs du soutien continu du Mexique en matière de formation policière et les a informés de la collaboration trilatérale (Mexique, France, Haïti) pour la formation fiscale, légale et douanière. M. Mendoza a terminé en détaillant l'expérience mexicaine en réforme constitutionnelle et en transparence.

Commission nationale des Mexicains à l'étranger

Ivan Sierra

Lors de cette rencontre, les sénateurs ont appris la composition et le fonctionnement de la commission ainsi que le type de projets qu'elle gère auprès de la diaspora mexicaine. C'était une réunion très instructive pour la délégation en terme de gestion de la quantité énorme de fonds qui sont transférés à Haïti par la diaspora.

Institut électoral fédéral (IFE)

Manuel Carillo, coordonnateur des affaires internationales

Ceci a été l'un des échanges les plus dynamiques de la visite et a permis aux deux parties de se familiariser avec l'histoire et les processus électoraux de chaque pays. Plus particulièrement, la délégation s'est enquis de la politique concernant le nombre de partis éligibles, la répartition des fonds de campagne, le temps accordé aux médias, le droit de vote de la diaspora et la transparence de l'IFE. Finalement, les sénateurs ont prié l'IFE de continuer son soutien électoral à Haïti, spécialement en vue des prochaines élections sénatoriales.

Autres institutions

Conseil mexicain des Affaires internationales (COMEXI)

Carlos Heredia

M. Heredia a voulu donner aux sénateurs un aperçu général de la situation au Mexique en terme de pouvoir législatif et de politique étrangère. Contrairement à son prédécesseur, le président Felipe Calderón a démontré l'intention de renforcer les relations du Mexique avec l'Amérique Latine et les Caraïbes. Cependant, M. Heredia a itéré aux sénateurs qu'Haïti n'est pas une priorité pour le Mexique qui néglige les Caraïbes sauf quand il cherche à obtenir quelque chose de l'ONU, de l'OÉA ou d'autres organisations internationales. Cela dit, en ce qui concerne Haïti le Mexique suit en général la politique canadienne.

La délégation était consciente du peu d'intérêt du Mexique envers Haïti, mais étant donné la conjoncture actuelle où la communauté internationale se tourne vers Haïti, les sénateurs voulaient savoir comment stimuler l'intérêt mexicain, notamment en ce qui a trait à l'investissement étranger en Haïti aux bourses d'études, à la reforestation, et à la corruption. Des questions ont aussi été posées concernant le transport en commun au Mexique et le rôle du COMEXI.

Institut d'économie

Dr. Raúl Fernández

L'institut d'Économie a plusieurs projets bilatéraux avec Haïti en matière d'agriculture, de ressources naturelles, d'environnement et de santé. Les sénateurs ont exposé la situation actuelle en Haïti et a insisté sur le manque de cadres et techniciens et l'absence d'électricité dans la majorité du pays. L'énergie, la santé et la formation de personnel font l'objet de propositions de la part du Mexique qui attend une réponse d'Haïti

Commission nationale des droits humains (CNDH)

Javier Moctezuma Barragan, secrétaire général

Puisque Haïti ne possède pas d'institution du type du CNDH, la délégation était très intéressée à connaître son fonctionnement et ses liens avec ses équivalents internationaux. Le représentant du CNDH s'est montré très enthousiaste au projet de créer une commission similaire en Haïti et a promis son appui en ce sens.

Ambassade d'Haïti

Amb. Idalbert Pierre-Jean

L'ambassadeur a informé la délégation que deux accords ont été signés entre Haïti et le Mexique en 2003, le premier sur la coopération technique et scientifique et le deuxième concernant l'éducation et la culture. Dans le but de renforcer l'aide en éducation, des accords d'échanges avec l'université technologique de Monterrey et l'université nationale autonome de Mexico (UNAM) sont en négociation. Relatif au secteur de l'agriculture, l'ambassadeur Pierre-Jean fait suivre personnellement la proposition faite par l'université de Chapingo en 2004 d'envoyer des plantules de nopal (cactus) sur la frontière haïtiano-dominicaine. En matière de commerce, malgré le volume d'échanges commerciaux atteint en 2003, le commerce entre les deux pays est quasi inexistant car les échanges sont grandement affectés par la contrebande.

M. Pierre-Jean a terminé en informant que les 6 et 7 décembre aurait lieu la première réunion de la commission mixte haïtiano-mexicaine et que les thèmes suivants y seraient abordés : l'éducation, l'agriculture, le commerce, le tourisme, le cadre technico-juridique, la police, et le crime organisé transnational.

CONCLUSION

La visite de la délégation sénatoriale haïtienne à Mexico était cruciale pour le développement du sénat comme institution clé de la capacité d'Haïti à développer une politique étrangère robuste et démocratique et pour le développement de relations haïtiano-mexicaines plus fortes. La visite a résulté en une meilleure compréhension au sein d'importantes institutions mexicaines des problèmes en Haïti et a aussi augmenté la confiance de ces institutions en le progrès du développement démocratique du pays et la viabilité de la législature haïtienne.

La visite a produit de résultats concrets en termes de promesses spécifiques des autorités mexicaines de fournir de l'aide technique ainsi qu'un possible soutien additionnel au sénat de la part de l'IFE et du Colegio de Mexico.

Les sénateurs cherchent à continuer d'accroître le dialogue avec les pays d'Amérique latine ayant des troupes dans les forces de la MINUSTAH afin de presser leur soutien continu alors qu'Haïti passe de maintien de la paix à développement. La délégation espère reprendre sa tournée d'Amérique du Sud dans la première moitié de 2008, notamment avec une visite au Brésil.

ANNEXE I

Biographies de la délégation

Sénatrice Edmonde Supplice Beauzile, vice présidente du Sénat

La sénatrice Beauzile fut élue en 2006 dans le département du Centre pour un mandat de six ans au sein du parti Fusion des socio-démocrates. Elle est membre des comités suivants : Éducation, Finances, et Affaires étrangères. Elle fût élue précédemment et servit en tant que membre de la Chambre des Députés de 1990 à 1994. Ancienne institutrice la sénatrice Beauzile est très active dans le domaine de l'éducation. Née le 14 octobre 1961, elle est mariée et a trois enfants.

Sénateur Jean Hector Anacassis, président du comité des Travaux publics et des transports

Le sénateur Anacassis fut élu en 2006 dans le département de l'Ouest pour un mandat de six ans au sein du parti Lespwa qui a le plus grand nombre de sénateurs et forme la coalition sous laquelle fût élu le président Préval. Il est ingénieur de formation et a passé une grande partie de sa jeunesse à travailler pour des organisations populistes. Il a reçu le deuxième plus grand nombre de votes au pays après le président Préval.

Sénateur Riché Andris, président du comité des Affaires sociales

Le sénateur Andris fut élu en 2006 dans le département de la Grand'Anse pour un mandat de quatre ans au sein du parti OPL. Il a fait campagne lors de plusieurs élections mais il complète son premier mandat comme sénateur. En tant que pasteur, il est très actif dans la communauté. Il est marié et a quatre enfants.

Sénateur François Fouchard Bergrome, membre des comités de l'Éducation, de la Justice, et de l'Agriculture et Réforme agraire

En tant que sous-secrétaire du Sénat, le sénateur Bergrome fait partie du leadership du Sénat. Il fut élu en 2006 dans le département de l'Artibonite pour un mandat de deux ans au sein du parti *Artibonit an Aksyon*. Il est membre des comités suivants : Éducation, Justice, Agriculture et Réforme agraire. Il fut déjà élu sénateur en 1987. Né le 6 octobre 1951, le sénateur Bergrome est avocat. Il est marié et a des enfants.

Sénateur Rudolph Boulos, membre des comités de l'Agriculture, l'Éducation, et du Commerce et Tourisme

Le sénateur Boulos fut élu en 2006 dans le département du Nord-Est pour un mandat de six ans au sein du parti Fusion des socio-démocrates. Il est membre des comités suivants : Agriculture, Commerce et tourisme, et Éducation. Né le 28 avril 1951, il est pharmacien et a étudié à la Harvard Business School. Il est un homme d'affaires et industriel très prospère et est un membre fondateur des Centres pour le Développement et la Santé, une des plus anciennes et importantes

organisations de santé en Haïti, ayant des succursales à Cité Soleil, dans le Nord-Est et plusieurs autres départements du pays. Le sénateur Boulos est marié et a deux enfants.

Sénateur Nénel Cassy, membre des comités de l'Éducation, Affaires étrangères, Affaires sociales, et Droits humains.

Le sénateur Cassy fut élu en 2006 dans le département des Nippes pour un mandat de six ans au sein du parti Lespwa. Ceci est son premier mandat comme sénateur et il est le plus jeune du Sénat. Il est membre des comités suivants : Éducation, Affaires étrangères, Affaires sociales, et Droits humains. Il est diplômé en sociologie, est marié et a deux enfants.

Sénateur Michel Clérié, président du comité Commerce et tourisme

Le sénateur Clérié fut élu en 2006 dans le département de Grand'Anse pour un mandat de six ans au sein du parti Fusion des socio-démocrates. Il est membre des comités suivants : Justice et travaux publics, et Transports et communications. Le sénateur Clérié a fait campagne à deux reprises pour un siège au Sénat dans son département. Né le 28 septembre 1947, il a étudié les affaires et figure parmi les hommes d'affaires prééminents d'Haïti. Il est marié et a des enfants.

Sénateur Jean Joseph Pierre-Louis, trésorier du Sénat

Le sénateur Pierre-Louis fut élu en 2006 pour un mandat de quatre ans au sein du parti OPL dans un des plus petits et plus récents départements d'Haïti, celui des Nippes. En tant que trésorier du Sénat, il fait parti de ses dirigeants. Comptable de métier, le sénateur Pierre-Louis est né le 13 mai 1965. Il est marié et a des enfants.

M. Lionel Delatour, consultant et coordinateur de la visite

M. Delatour est consultant sur la politique haïtienne. Depuis 1993, il a mené 28 délégations de plus de 150 leaders du monde des affaires d'Haïti en mission d'enquête à Washington. Il a organisé et participé à d'autres visites de Washington, telles qu'une délégation sénatoriale en 1998, la visite du Premier Ministre Gérard Latortue au printemps 2004 et les voyages du Président Préval en mars 2006 et mai 2007.

Il est un fondateur et présentement secrétaire général du Centre pour la libre entreprise et la démocratie (CLED). M. Delatour reçut son baccalauréat de la School of Foreign Service à Georgetown University et détient une maîtrise en administration publique de la Kennedy School of Government à Harvard. Né le 25 septembre 1950, il est marié et a trois enfants.

ANNEXE II Programme de la visite

Délégation

Sénatrice Edmonde S. Beauzile, Département du Centre, vice présidente du Sénat de la République d'Haïti

Sénateur Jean Hector Anacassis, Département de l'Ouest

Sénateur Riché Andris, Département de la Grand'Anse

Sénateur François Fouchard Bergromme, Département de l'Artibonite

Sénateur Rudolphe Boulos, Département du Nord-Est

Sénateur Nénel Cassy, Département des Nippes

Sénateur Michel Clérié, Département de la Grand'Anse

Sénateur Jean Joseph Pierre-Louis, Département des Nippes

Lionel Delatour, coordinateur de la délégation

lundi, 26 novembre

Arrivée de la délégation Sheraton-Centro Histórico

Agent de programme Carlo Dade
Directeur général, FOCAL

Assistante Guenaelle Pierre

mardi, 27 novembre

8h30 **Petit déjeuner**
Sheraton-Centro Histórico
Ambassadeur Idalbert Pierre-Jean

11h00 **Conseil mexicain des Affaires internationales (COMEXI)**
Sheraton-Centro Histórico
Carlos Heredia, membre du conseil d'administration

13h00 **Sénat-Comité des Affaires étrangères**
Jorge Morfin, vice-président
Présents: Sénateurs Maria de los Angeles Uregas, Fernando Baeza Meléndez, Irma Martínez Manríquez, Jorge Andre Ocejo Moreno, Carlos Sotelo García, Eduardo Tomas Bolana

Mercredi, 28 novembre

8h30 **Petit déjeuner**
Sheraton-Centro Histórico
Carlos Heredia, membre du conseil d'administration du COMEXI

10h00 **Réunions au secretariat des Relations extérieures (SRE)**
Personne contact: Patricia Pinzón, SRE
Présents: *SRE*: Javier Estrada Villalva, Directeur-Caraïbes ; Raul Martínez, Directeur général-Organismes et mécanismes régionaux pour les Amériques; Edgar Rodriguez Rudich, Coordinateur des conseillers au sous-secrétaire pour les Amériques et les Caraïbes; *Secrétariat de la Sécurité publique*: Salvador Mercado González, Directeur pour l'Amérique Latine; *Bureau du Procureur général*: Fernando Mendoza; *Commission nationale des Mexicains à l'étranger*: Ivan Sierra; *Institut d'Économie*: Dr. Raúl Fernández

20h00 **Collège de Mexico**
San Angel Inn

Jeudi, 29 novembre

10h00 **Institut électoral fédéral (IFE)**
Manuel Carillo, coordinateur-affaires étrangères

13h00 **Commission nationale des droits humains (CNDH)**
Javier Moctezuma Barragan, secrétaire général