

Economía y Bienestar en Cuba: Una agenda a completar.

Dr Omar Everlenny Pérez Villanueva.

Centro de Estudios de la Economía Cubana, Universidad de la Habana.

Es harto conocido por políticos o intelectuales, no solo en Cuba, sino en muchos foros académicos en el exterior que el bienestar que alcanzaron los cubanos en la década de los 80's ha sido afectado seriamente por la crisis económica de los 90's, pero además esta claro, aun para los mas escépticos, que ese deterioro se debe tanto a **factores externos**, como la desarticulación del sistema socialista mundial, el incremento del bloqueo de Estados Unidos, a la crisis económica mundial que sufren los países subdesarrollados, y a factores **internos** de no aprovechamiento de todo el potencial material y humano existente en el país.

Sigue presente a pesar de la recuperación de la economía, los altos coeficientes de importaciones, por las mismas dificultades estructurales que siempre Cuba ha tenido, como la elevada dependencia en la importación de alimentos, la alta intensidad energética y los grandes requerimientos de bienes intermedios para el proceso productivo.

Las propias reformas institucionales de mediados de los 90's llevaron a que las fuentes de ingresos de la población se diversificaran y tanto el creciente papel del mercado en la generación de ingresos como las estrategias propias que diseñó la población, se expresaron en una paulatina diferenciación social que aun se mantiene a pesar de las medidas tomadas por los distintos programas implementados bajo la llamada "Batalla de Ideas".

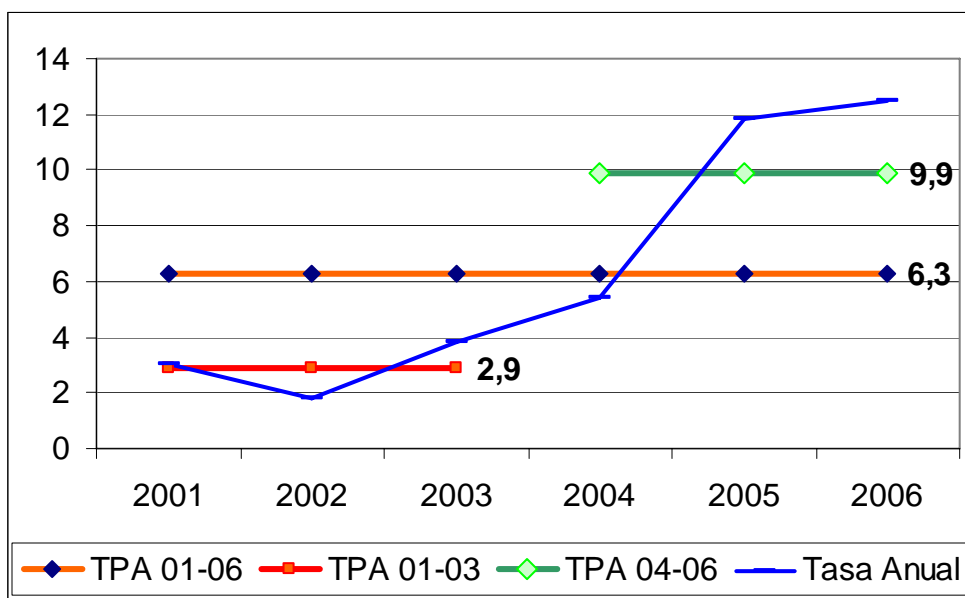
El tiempo que ya ha transcurrido en este Periodo Especial lleva necesariamente ha prestarle la máxima prioridad a las desigualdades sociales generadas en este periodo, ya que es evidente, que el país ha tratado de implementar cambios económicos necesarios y profundos con el menor costo social posible, pero existe la contradicción entre el tiempo de los procesos y el tiempo humano.

A continuación se analiza la situación de la economía cubana a través de un grupo de indicadores, que nos permitan conocer el estado actual del país, y a la vez que nos permita conocer el grado de bienestar reciente de los cubanos, para intentar aproximarnos a los retos que deberá afrontar el país en el futuro.

Evolución Productiva

La economía cubana ha mantenido un elevado ritmo de crecimiento económico entre el período 2001 al 2006, donde la tasa promedio para el período resulta significativa y es el resultado fundamentalmente de la dinámica alcanzada en los últimos tres años.

Figura 1: Evolución del PIB
 (tasas de crecimiento anual en % a precios constantes de 1997)

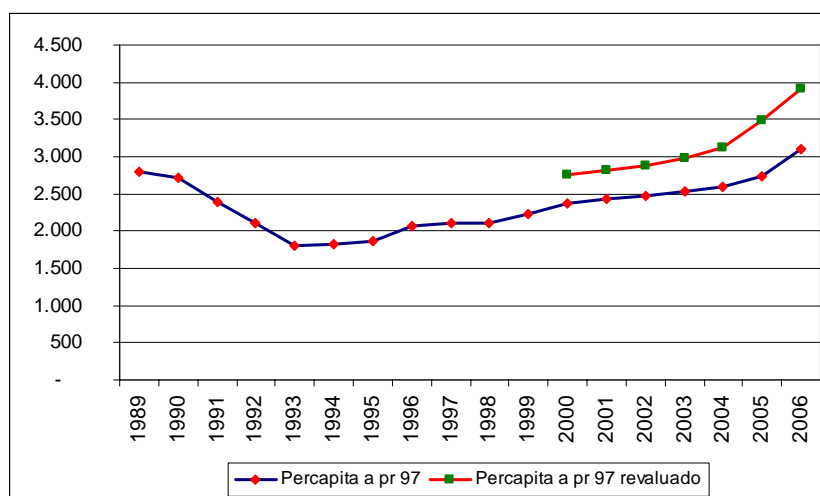


Fuente: ONE. Anuarios Estadísticos de Cuba. Varios años. La Habana.

Debe destacarse el contexto adverso en que se ha tenido que desenvolver la economía en los últimos años tales como las fuertes sequías, los azotes de violentos huracanes, las crisis de generación eléctrica y el recrudescimiento de las presiones de Estados Unidos al país, tales como las restricciones de viajes a ciudadanos cubanos en ese país, el recorte de envío de remesas a Cuba y mas recientemente las persecuciones a activos financieros cubanos en el exterior.

La figura 2 nos muestra la recuperación del PIB per cápita a precios constantes, tanto por la nueva forma de calculo, como la tradicional, donde en esta ultima se observa que aun todavía no se alcanzan los niveles de precrisis, a pesar de que la población crece más lentamente, en los últimos 10 años.

Figura 2: PIB percápita a precios constantes de 1997 y a precios reevaluados (pesos).

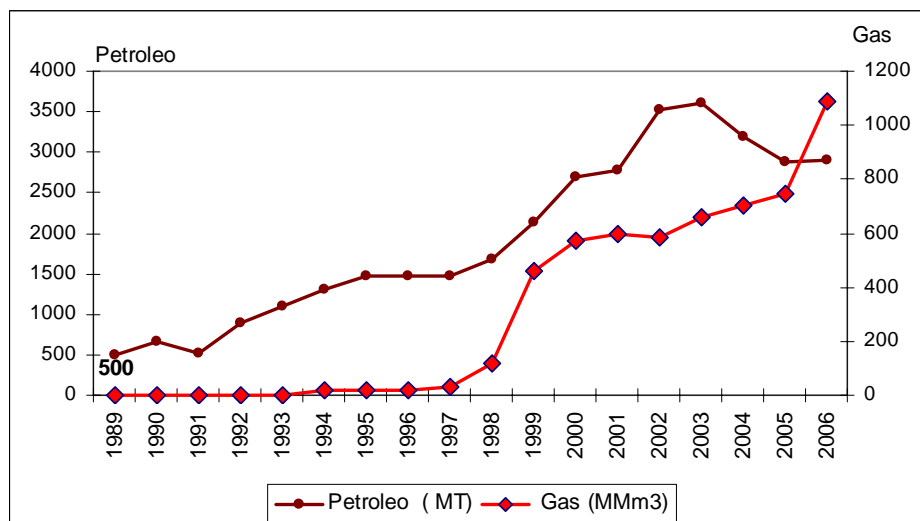


Fuente: Cálculos del autor a partir de diversas fuentes, especialmente del Anuario Estadístico de Cuba. ONE, varios años.

En la actualidad siguen manifestándose problemas estructurales en la economía cubana, tales como la escasez de divisas, las distorsiones del sistema de precios relativos derivadas del tipo de cambio oficial sobrevaluado y de la ausencia de convertibilidad, la dualidad monetaria y cambiaria y los mercados segmentados, el magro desempeño de la industria azucarera y los problemas de eficiencia de las entidades públicas¹

A nivel sectorial se sigue destacando el crecimiento de la energía ante el aumento sensible en la extracción nacional de petróleo y gas, que permite una reducción en el volumen de petróleo importado en condiciones de aumento de sus cotizaciones internacionales, aunque el convenio petrolero con Venezuela, amortigua esa espiral inflacionaria de los precios del crudo a los que debería comprar Cuba.

Figura 3: Producciones de Petróleo y Gas

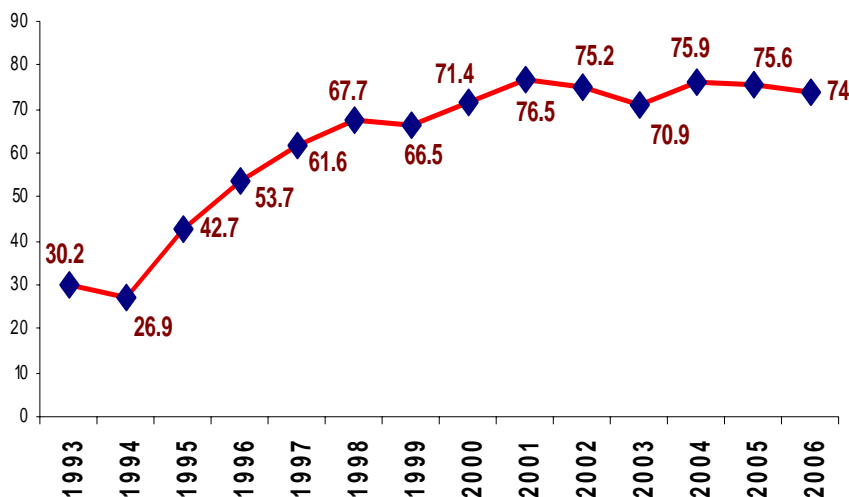


Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

La **producción de manufacturas** en general ha mantenido una disminución sistemática, estando su participación relativa en el PIB en el 2006 en un 11.2 %, pero los desempeños son muy diferenciados por divisiones industriales. Por ejemplo, la extracción nacional de petróleo, gas, y níquel crecen aceleradamente, en tanto que la actividad azucarera se desplomó gravitando desfavorablemente sobre la rama de los Alimentos, lográndose zafras que son menos del 15 % de las obtenidas a principios de los 90's. Las ramas de Bebidas y Licores también ha aumentado significativamente impulsada por los requerimientos del turismo internacional y el incremento del consumo interno.

¹ CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. 2004. Santiago de Chile. p-131

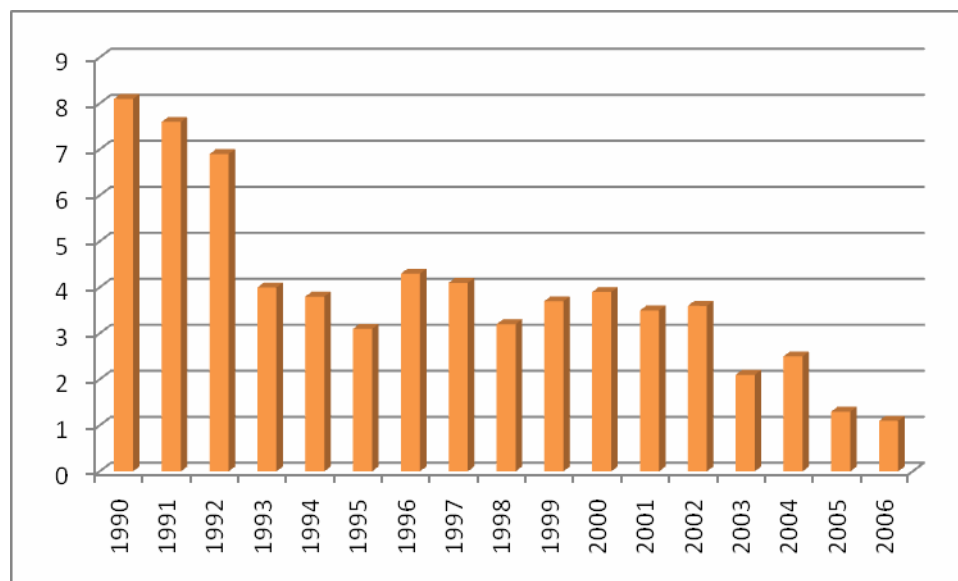
Figura 4: Producción de Níquel en Miles de Toneladas.



Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

La producción de caña de azúcar disminuyó a zafras de 1.1 millones de toneladas en el 2006, merced de la drástica reducción de la disponibilidad de recursos para cubrir las necesidades básicas de la agroindustria azucarera, la falta de estímulos a los productores, particularmente al productor agrícola y la no prioridad del sector en la década de los noventa, con un proceso de descapitalización, que tuvo repercusiones desfavorables en la producción agrícola, rendimientos y en la producción de azúcar y estas trajeron consigo reducciones significativas en las exportaciones y, por ende, disminuciones de gran cuantía en los montos de ingresos y afectaciones en los flujos de financiamientos, que se obtienen por la vía del azúcar, para la economía nacional. Sumado a la decisión de cerrar la mitad de las fábricas de azúcar del país, cuyo proceso de redimensionamiento se enfrentó a la compleja situación de darle respuesta a los 100 000 trabajadores, que de inicio quedaron sin empleo, para lo cual se realizó un amplio programa de capacitación y recalificación, pero esta solución no es infinita en el tiempo, deberán buscársele nuevas fuentes de empleo productivo en el mediano plazo.

Figura 5: Producción de Azúcar en millones de toneladas métricas



Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana.

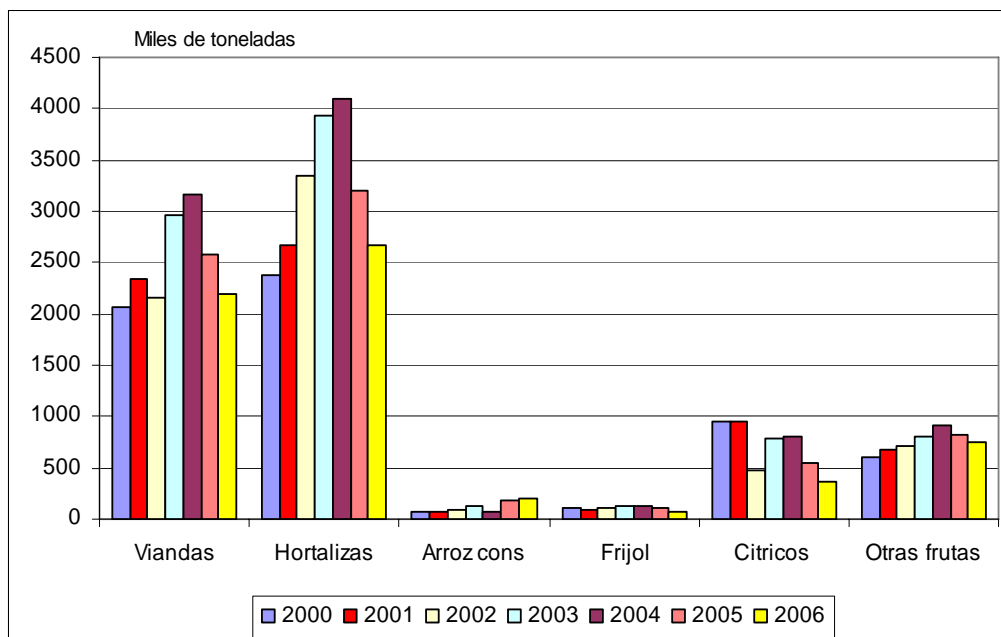
Las manufacturas en general no crecen, determinado entre otros aspectos por su alta dependencia de las importaciones de materias primas, materiales, y combustibles y enfrenta las insuficiencias del proceso de industrialización que le dio origen, es decir del antiguo bloque del Este.

Por su importancia en el consumo de la población y por ende en su bienestar anotare algunas precisiones sobre el sector agropecuario y el mercado agropecuario, ya que la alimentación representa una parte necesaria dentro del consumo. La agricultura ha continuado su declive en estos últimos años, siendo su participación en el PIB en el 2006 de menos del 4,6 % con motivo del desplome de la agricultura cañera, el decrecimiento sistemático de la rama pecuaria y el estancamiento de la agricultura no cañera.

Hay que destacar que este sector ha sido sometido a diversos problemas, unos de tipo climático como los huracanes de las provincias occidentales y la sequía sobre la totalidad del país, sumado a la falta de recursos financieros y materiales y a problemas organizativos e institucionales, lo cual ha influido en los resultados adversos que se observan en la figura 6.

Las reformas económicas implementadas en los 90's hicieron posible que una parte de las antiguas empresas estatales agrícolas, se agruparan en las UBPC, que eran algo mas flexible que dichas empresas, pero el entorno en la cual siguieron operando las mismas, fuertemente comprometidas con Acopio y los precios determinados por este, en algunos casos por debajo del costo de producción, con suministros externos deprimidos, entre otros impidieron el avance de los rendimientos y el interés de los productores agrícolas por incrementar producciones.

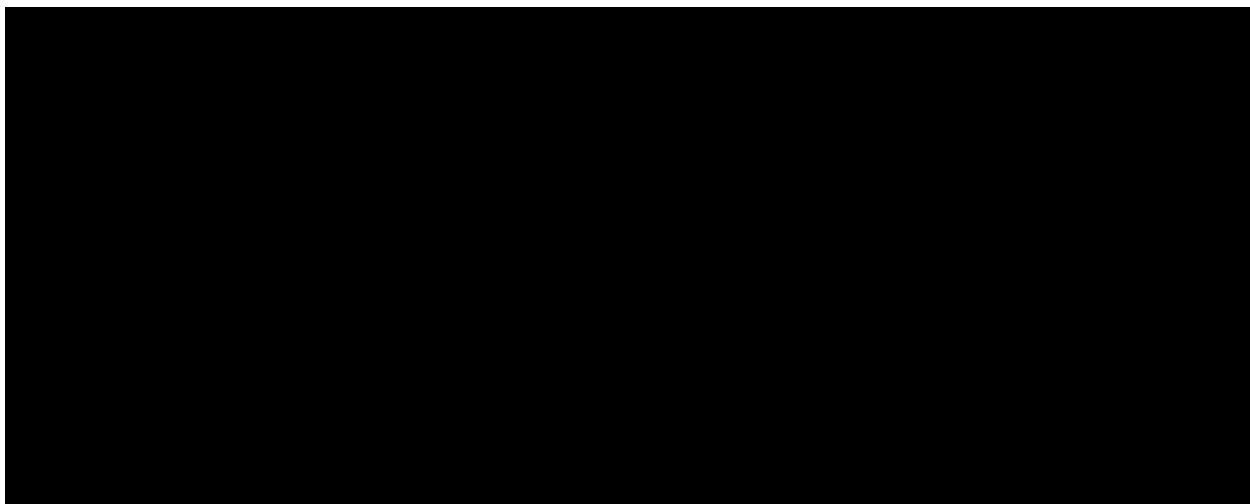
Figura 6: Producciones agrícolas en miles de toneladas.



Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

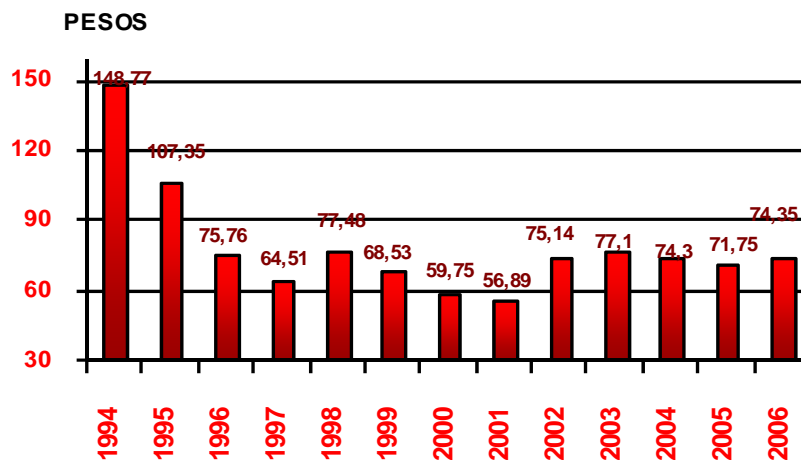
El sector privado y cooperativo sigue siendo un gran concurrente a los mercados agropecuarios, con una mayor diversidad de productos que el estado, a pesar de las limitaciones que aun tienen estos mercados en diferentes tipos de productos, pero debemos destacar que las altas rentas que obtienen los productores en estos mercados, le beneficia para no incrementar sostenidamente la producción y por ende la mejora en los precios. El grafico siguiente nos muestra la disminución sistemática de las ventas al mercado agropecuario en los últimos 3 años, lo cual apoya los criterios que se han verificado en este *análisis*.

Figura 7: Ventas en el Mercado Agropecuario.



La figura 8, nos ilustra que entre 1994 y 1996, se produjo una disminución importante de los precios en el mercado agropecuario, ya que con la apertura de esos mercados, se produjo una paralización de la especulación que existía con los productos agrícolas, sumado a que empezó a escasear el dinero de los asalariados, y al incremento y estabilización de producciones, sin embargo en los últimos 10 años como tendencia no se ha producido una baja de estos precios de acuerdo al deterioro del poder adquisitivo de la población, especialmente los asalariados. De ahí que es necesario buscar alternativas de incremento de las producciones agrícolas, a fin de abaratar precios.

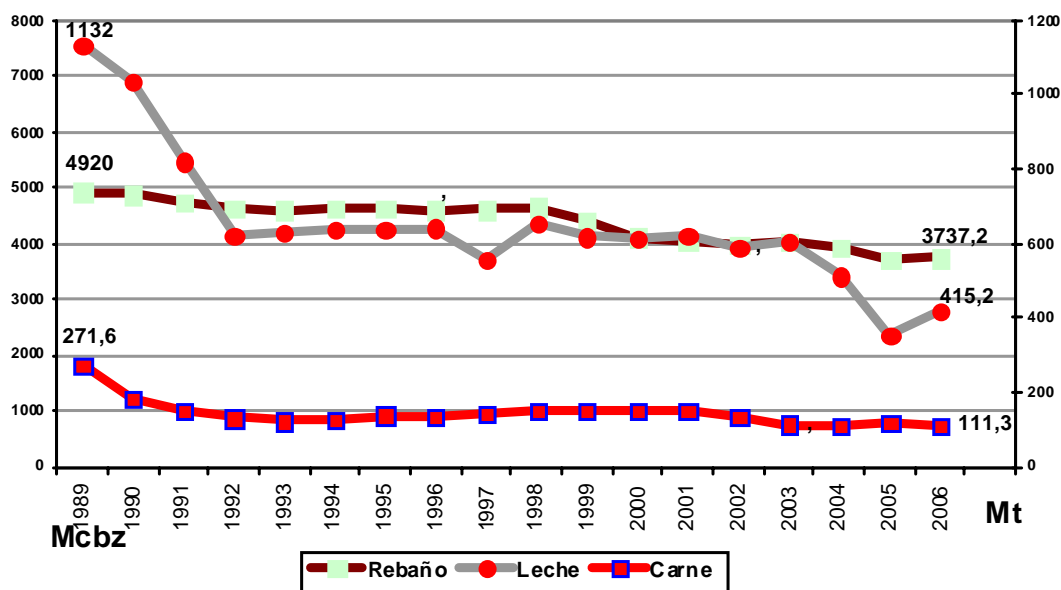
Figura 8: Comportamiento de los precios en el mercado agropecuario.



Fuente. ONE. Evolución Mensual del Mercado Agropecuario, mes de Diciembre 1994-2006. La Habana

La rama pecuaria se ha visto muy afectada por las caídas en los niveles de actividad de la ganadería vacuna, donde la misma tuvo que cambiar radicalmente su tecnología, por ser una ganadería dependiente de alimento importado y a la vez reducirse los volúmenes de alimentos provenientes de las zafras azucareras, a las sequías de las provincias orientales, al inadecuado manejo de los rebaños, y al diseño de las estructuras organizativas de este sector.

Figura 9: Cantidad de rebaño y Producción de leche y carne vacuna 1989-2006



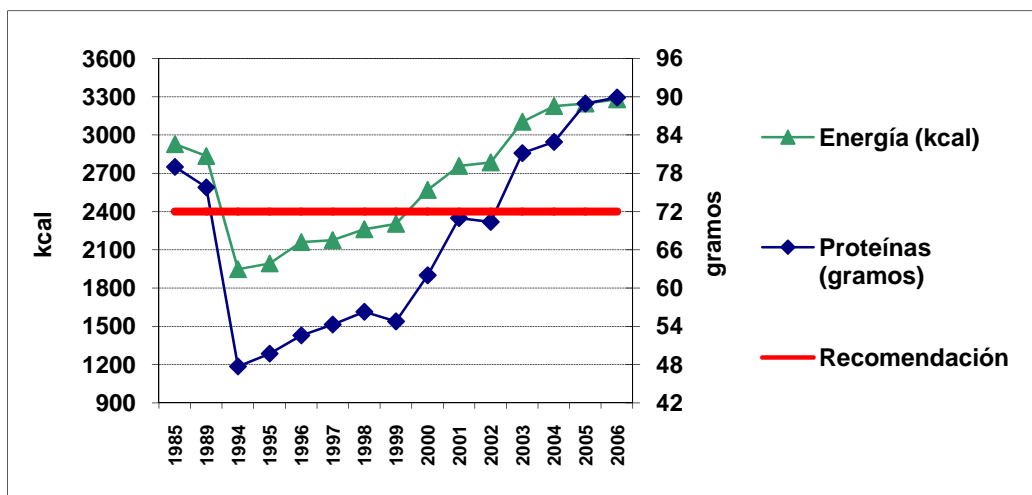
Fuente: González, Alfredo. Presentación en Powerpoint, del libro La Ganadería en Cuba: Desempeño y Desafíos. INIE, 2004, La Habana y Anuario Estadístico, ONE, 2006, La Habana julio del 2007.

Dentro de la actividad pecuaria las UBPC ganaderas no han mostrado resultados significativos, evidentemente, el cambio experimentado en las formas de explotación de la tierra lleva a la necesidad de sustituir los métodos y mecanismos de dirección, caracterizados hasta el presente por concepciones administrativas y centralizadas, por instrumentos económico-financieros. El Estado deberá limitarse a trazar políticas, crear e implementar los instrumentos adecuados para controlar su ejecución, garantizar servicios científico-técnicos y proteger el medio ambiente, cediendo las decisiones de gestión y productivas a los sujetos microeconómicos.

Este desempeño del sector agropecuario gravita desfavorablemente sobre las brechas fiscal y externa del país (obligando a la importación creciente de grandes volúmenes de alimentos) para alcanzar un nivel de consumo diario de 3 305 kilocalorías y 89 gramos de proteína por habitante, cifras superiores a las de 1989.

Aunque mejor que en la primera mitad de la década de los 90's, estos últimos años hasta el 2006, se ha caracterizado por un déficit en la disponibilidad total de alimentos para el consumo, aunque ha mejorado el estado nutricional de la población, con la excepción de las grasas que sus resultados nos son los esperados, es sintomático además conocer que aun existen un grupo de hogares, que presentan ciertos niveles de desnutrición.

Figura 10 : Consumo de Nutrientes (Proteínas en gramos)



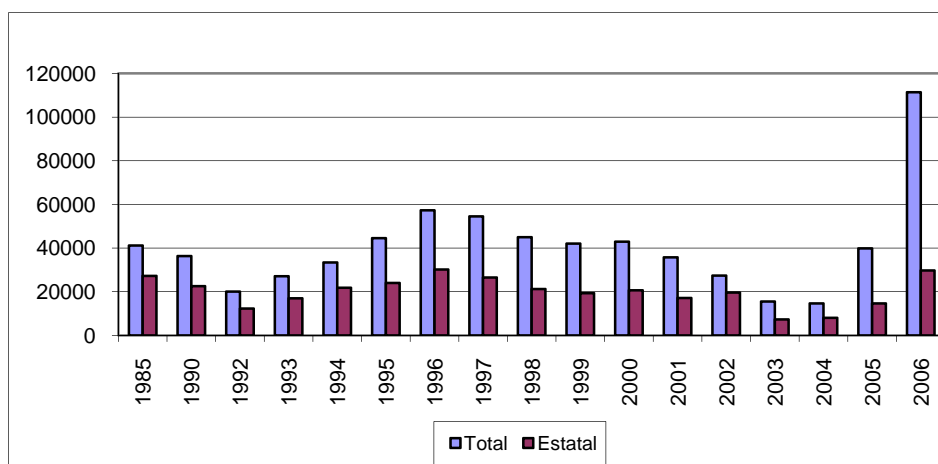
Fuente: Anicia García y Betsy Anaya “Población y economía en la Cuba actual”. CEDEM, 2007

Las construcciones han crecido en estos últimos años a cifras muy elevadas, por ejemplo en el 2006 estas crecen en un 37.7 % concentrándose en las áreas del petróleo, electricidad, turismo, y en los programas priorizados del gobierno asociados a la Batalla de Ideas como reparación y construcción de escuelas, hospitales, y en la construcción de viviendas.

La escasa disponibilidad de viviendas constituía en 1989 un problema por resolver en Cuba, aunque en los 70 y los 80 se ejecutaron cuantiosas inversiones para mejorar el fondo habitacional, pero la situación de crisis económica (Periodo Especial) agravó el deterioro acumulado, y es así como a partir del 2001 se observa un decrecimiento muy fuerte en la construcción de viviendas, por la concentración de recursos en otras prioridades y acciones de emergencia, vinculadas a la recuperación de las viviendas dañadas por la incidencia de numerosos huracanes. Lo cual demuestra que la cuestión de la vivienda no puede circunscribirse únicamente a la construcción de nuevas capacidades, sino que también, es preciso dedicar recursos para el mantenimiento de las ya existentes.

Por ende en la construcción de viviendas, es donde el estado debe poner la máxima atención en los próximos años, por el deterioro existente tanto de la planta habitacional existente, como de los déficit acumulados por decenas de años, aunque a partir del 2006 se estableció un Programa para la construcción de 100 000 viviendas anuales, donde se observa este resultado en la figura 13, pero es un programa que ha puesto su énfasis en la construcción individual y no en la estatal, y es un programa con muchas imperfecciones, que deben solucionarse en el corto plazo.

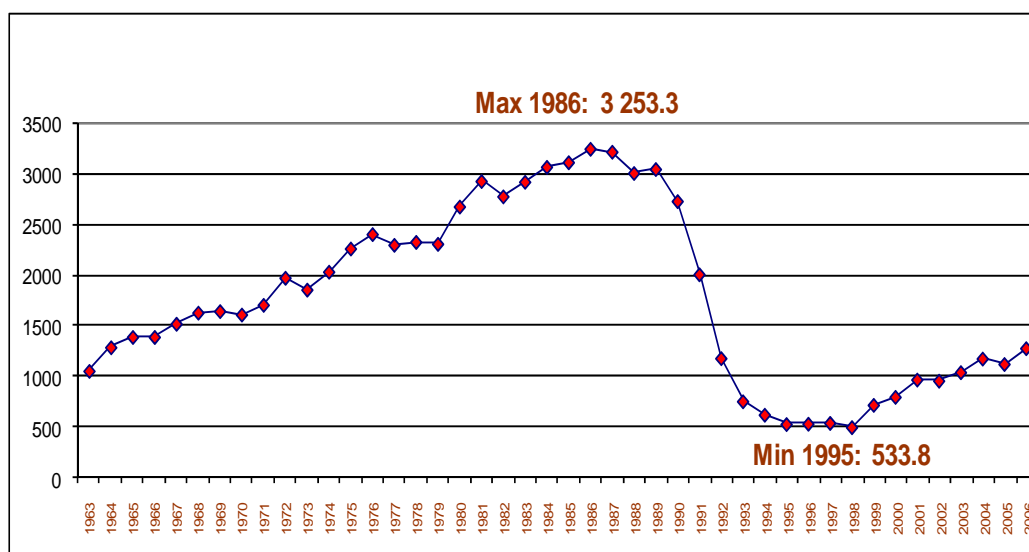
Figura 13: Viviendas terminadas por año en Unidades



Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

Un tema que influye mucho sobre el bienestar de la población, es el transporte de pasajeros en total, ya que este tópico después de la alimentación y vivienda son los más aquejados por la población cubana. El grafico ilustra, el deterioro que aun existe para recuperar niveles de transportación de los años 80's con una población superior de mas de un millón de personas, y eso es debido que el sector sigue resintiendo la insuficiente formación de capital en el sector automotor, lo cual hacer necesario el estudio de otras formas de transportación, e incluso pensar en formas de asociación con el capital extranjero.

Figura 14: Transportación de Pasajeros en General (millones de pasajeros)



Fuente. ONE. Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años, la Habana, Cuba

En síntesis, el producto interno bruto de Cuba mantiene su elevado ritmo de crecimiento, pero este es aún insuficiente para volver a tener niveles de bienestar económicos de precrisis, por lo que se requieren nuevas acciones de política económica encaminadas a estimular las fuerzas reactivadoras internas y alcanzar un mayor dinamismo productivo con estabilidad macroeconómica para hacer sustentable los avances en materia de equidad social y servicios básicos a la población.

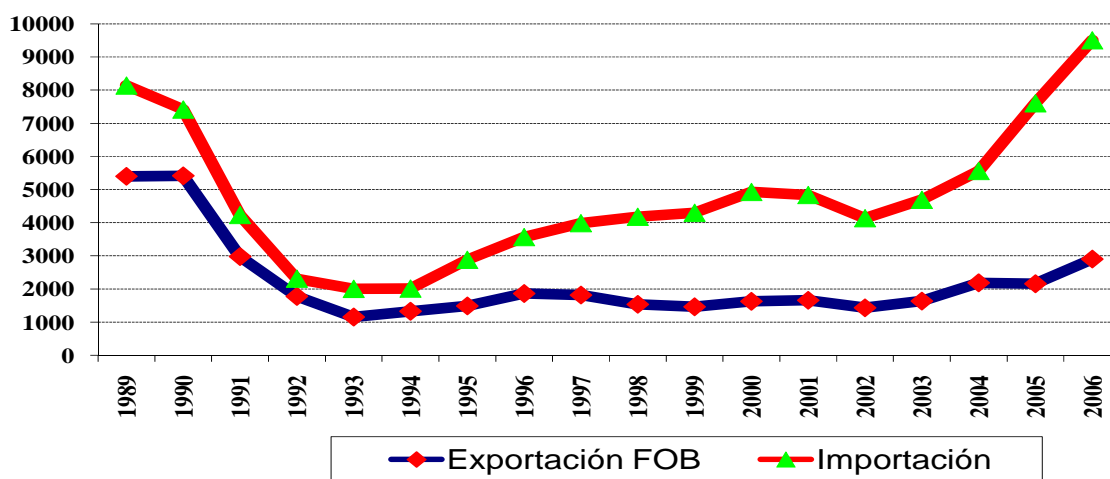
Evolución del sector externo

El déficit de la cuenta corriente de Balanza de Pagos, que era una característica de esta balanza, a partir del 2004 por primera vez, ha sido una balanza superavitaria, con cifras superiores a los 140 millones de dólares en el 2005, y eso ha sido posible por la disminución de la brecha comercial de bienes y servicios, relacionado con el incremento de las exportaciones de servicios profesionales, sin desprestigiar a las transferencias corrientes netas, que todos los estimados lo calculan entre 900 y 1000 millones anuales.

Cuba ha recuperado su capacidad de importación, la cual crece a una tasa significativa. Sin embargo, la estructura de esas importaciones no favorece los bienes de capital (con la excepción de los grupos electrógenos) ya que se ha concentrado en la importación de alimentos y bienes intermedios.

La exportación de bienes se encuentra en una meseta, a pesar de las buenas condiciones de precios internacionales de los principales bienes de exportación (níquel y azúcar). En la actualidad la estructura de las exportaciones de bienes refleja un cambio cualitativo de trascendencia, pues el sub-sector de medicamentos ha ocupado el segundo lugar en la exportación de bienes, mientras que el sub-sector azucarero ha sido relegado al cuarto lugar a pesar de ser uno de los de mayor potencial productivo del país.

Figura 15: Comercio Exterior de Bienes en millones de dólares.

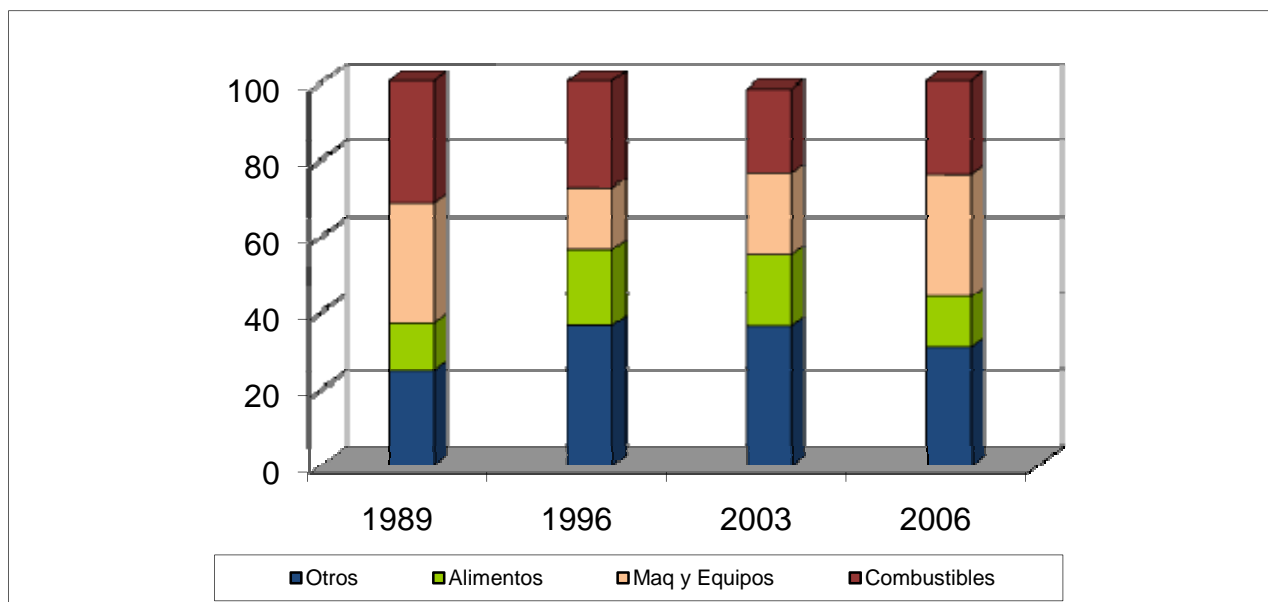


Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

En estos últimos 3 años se han incrementado fuertemente las exportaciones de níquel, por una mejoría significativa de los precios de este producto, y al aumento de las producciones, no siendo así en las exportaciones de azúcar. También se han acrecentado las ventas externas de productos no tradicionales con alto valor agregado, como bienes biotecnológicos y farmacéuticos, equipos médicos y medios avanzados de diagnóstico, se reportan avances en la captación de nuevos mercados para estos productos y se cuenta con unos 200 registros sanitarios aprobados en 52 países.

Permanecen elevadas las compras de alimentos por una insuficiente respuesta productiva del sector agropecuario, vista anteriormente, y se han incrementado las importaciones de equipos y materias primas, por la recuperación económica.

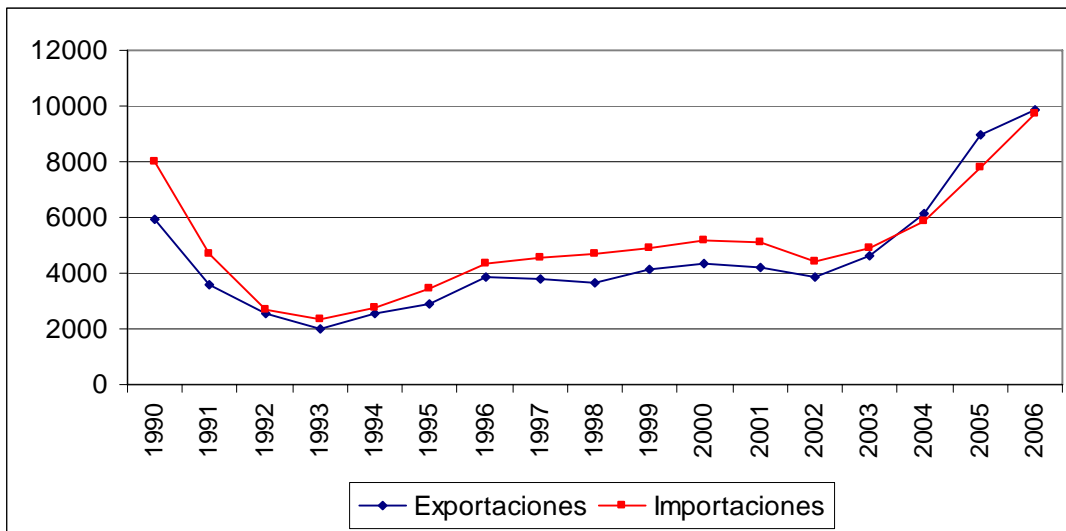
Figura 16: Estructura de las Importaciones en porcentajes.



Fuente: Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, 1989, 1996 y 2003. La Habana.

El sector de los servicios se mantiene como el primer sector generador de ingresos a partir del 2004, ocurriendo cambios cualitativos importantes, pues los servicios intensivos en conocimientos han desplazado al sector turístico como máximo generador de ingresos

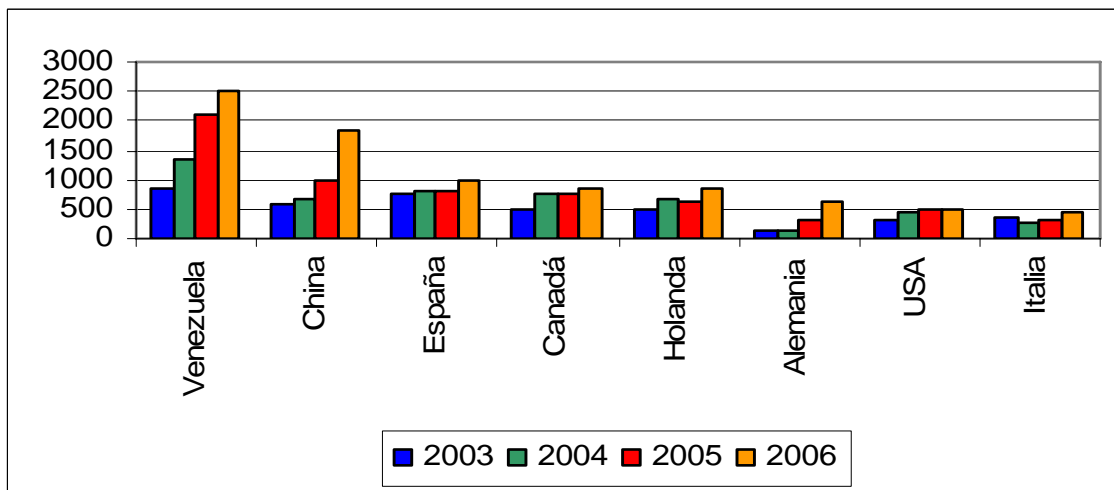
Figura 17: Comercio Exterior de Bienes y Servicios en MMP



Fuente: Anuarios Estadísticos de Cuba. Varios años. La Habana.

En el 2006 la mayor parte del intercambio comercial de bienes se realizó con Venezuela, China y algunos países de Europa, es decir se ha producido un cambio estructural en la composición por regiones.

Figura 18: Intercambio Comercial con los principales países en millones de pesos.



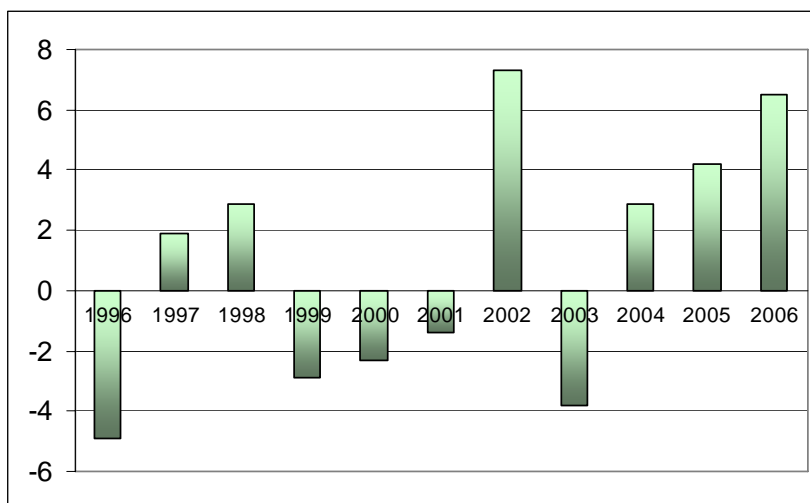
Fuente: ONE, Anuario Estadístico de Cuba, 2006. La Habana.

Precios, remuneraciones y empleo.

Luego de haberse registrado una deflación en el trienio 1999 – 2001, a partir del 2003 se ha producido una fuerte inflación, donde el índice de precios al consumidor aumentó casi un 6 % en el 2006.

El incremento de la inflación en el trienio anterior se explica principalmente por la elevación en las cotizaciones de precios de los mercados normado y agropecuario, la elevación de las tarifas eléctricas, la subida de la gasolina y algunos productos donde se destacan los artículos electrodomésticos y algunos alimentos y productos de aseo personal.

Figura 19: Índice de Precios al Consumidor (tasas de variación anual)

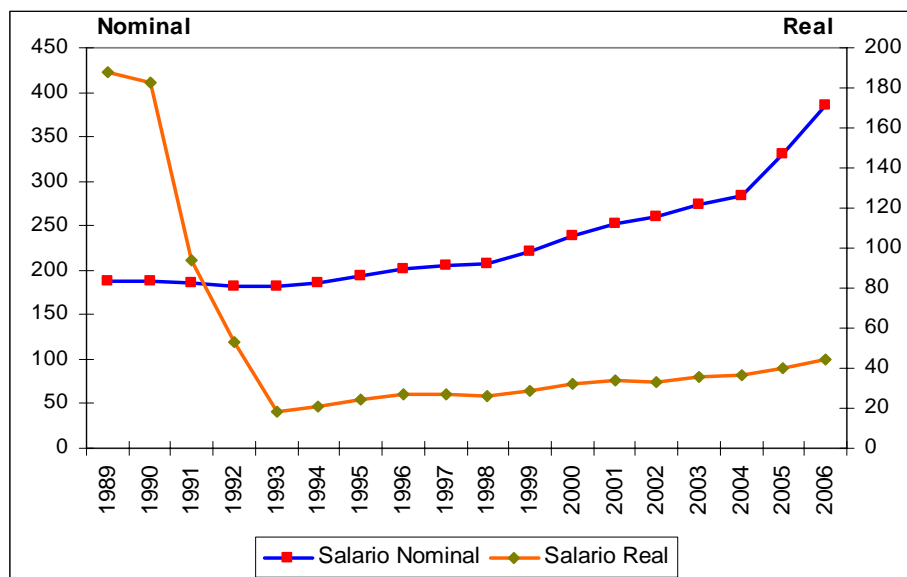


Fuente: Informes Anuales del BCC, varios años, La Habana y Anuarios estadísticos de Cuba.

Los **ingresos** de la Población, son una variable importante ya que, de su disponibilidad depende directamente la demanda y por tanto el consumo de la población, en los diferentes mercados. La evolución del ingreso nominal muestra una tendencia histórica al crecimiento, este comportamiento de los niveles de ingreso se logra a través de los incrementos salariales a sectores presupuestados, al incremento de algunas actividades productivas, a la entrada de las remesas al país, entre otros.

El salario medio nominal que es la parte mas importante de los ingresos de la población ha mantenido un crecimiento en el tiempo, llegando a alcanzar en el 2006 unos 387 pesos que, comparados con el existente en 1989 significa un elevado aumento. Aun así, este comportamiento no logra superar el deterioro ocasionado, por el incremento del índice de precios del consumidor (IPC), lo cual pone en dificultad a la mayoría de las personas que cuentan con el salario como la más importante fuente de ingresos, y a los elevados precios de los mercados de libre formación.

Figura 20: Salario Medio Mensual Nominal y Real en pesos



Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas. Anuario Estadístico de Cuba, 1996 y 2003. La Habana. Cuba e Informes anuales a la Asamblea Nacional del Poder Popular, La Habana y Pavel Vidal “La inflación y los salarios reales en Cuba. IPS. La Habana.

La reciente reforma salarial que se aplicó en el 2005 fue dirigida a amortiguar un tanto lo que presenta la figura 20, donde en los salarios se tuvieron en cuenta la calificación, titulación y los conocimientos de los trabajadores para los diferentes cargos, especialmente los aumentos estuvieron en el sector Salud y Educación.

Después se puso en vigor el incremento de las pensiones que reciben 1 468 641 ciudadanos cubanos atendidos por la **Seguridad Social**, con un costo anual de 1 035 millones de pesos, sumado a los 257 030 núcleos familiares que abarcaron 476 500 personas que empezaron a recibir 50 pesos adicionales de pensión mediante la **Asistencia Social**.

Se produjo además la elevación del salario mínimo de 100 pesos a 225 pesos.

Es decir en el 2005 por todas las medidas aplicadas el monto anual extra fue superior a los **3 465.5** millones de pesos.

A pesar de estos resultados concretos, que alivian la situación económica de una gran parte de los trabajadores presupuestados del país o de los jubilados o pensionados, debemos alertar que el incremento de la liquidez sin una respuesta productiva adecuada, o un incremento de las importaciones de bienes de consumo, ha provocado de nuevo un incremento de precios en los bienes escasos de productos agrícolas o de mercados negros.

Aun podemos plantear que esos ingresos resultan insuficientes para dar cobertura a sus gastos, por los elevados precios de los alimentos en los diferentes mercados, lo que lleva a

que cierta parte de la población mantiene aún insatisfechas un conjunto de necesidades básicas, especialmente alimenticias o dicho de otra manera la relación ingresos/consumo esta muy distorsionada

Para incrementar los salarios reales, se necesita una mayor oferta de productos en la moneda en la cual se reciben estos salarios, o una revalorización de esa moneda, pero las políticas que se implementan en estos años, no van hasta el momento con la fuerza necesaria en la dirección de potenciar el desarrollo de las fuerzas productivas, llámese productividad del trabajo.

Cuales pueden ser algunas de las causas de la situación económica actual?

- ✓ El ritmo de crecimiento del PIB aún no favorece elevados incrementos del consumo.
- ✓ La propia estructura del crecimiento impide elevar la productividad en magnitudes significativas.
- ✓ Se mantienen bajos índices de eficiencia en la industria, y en la agricultura.
- ✓ Los ingresos al presupuesto se concentran en impuestos de circulación y ventas, especialmente de cigarrillos y bebidas y menos en las utilidades de las empresas, de ahí que el gasto crece, pero en sectores presupuestados especialmente, y no se puede incrementar sostenidamente los salarios nominales.
- ✓ Se incrementa la liquidez de la población, pero cada vez mas concentrada en pocos tenedores, entre ellos de cuentas bancarias.

Subsisten dificultades con el volumen y estructura de la oferta para el consumo que limitan la satisfacción de algunas necesidades básicas.

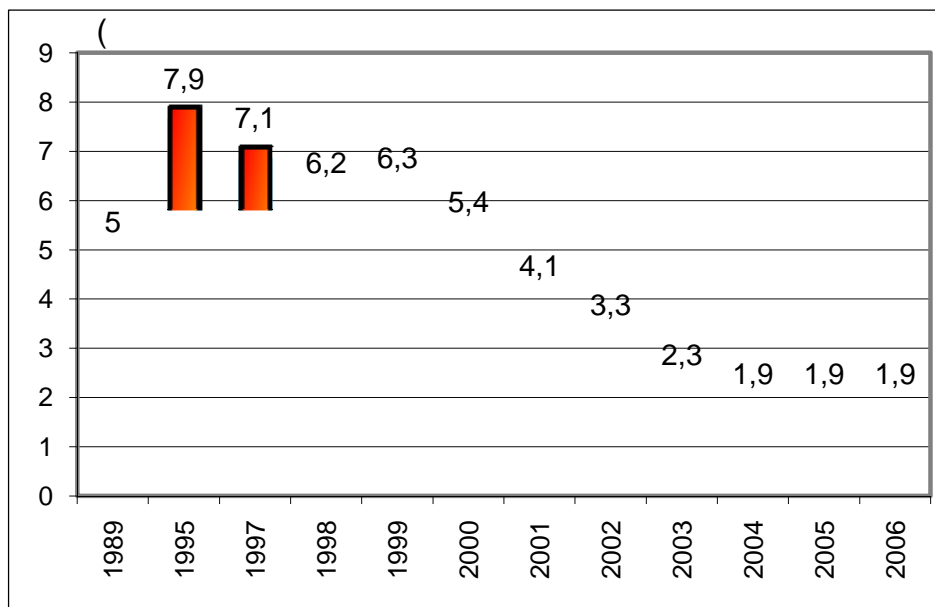
El grado de dolarización del consumo pagado, entendiéndose por tal dolarización la proporción del consumo total de bienes y servicios que se paga en divisas, resulta excesiva por lo elevado del tipo de cambio vigente, lo que incide en aumentar la desigualdad social.

Es importante reconocer que una parte del consumo de la población, se ofrece en el mercado normado o regulado, donde los precios son bastantes bajos, y al alcance de los ingresos de la población, aunque las cantidades de los productos que se ofrecen son reducidas.

El monto de las remesas familiares que se reciben desde el exterior ha tendido al incremento constante, y aunque no puede establecerse con exactitud su cuantía por las diferentes vías que se utilizan para el envío, su tendencia es ascendente si se toma como referencia el comportamiento del consumo en las tiendas de recuperación de divisas (TRD) el cual se incrementa constantemente.

La tasa de desempleo se ha mantenido baja desde el 2006 en un 1,9 frente a 7.9 % en 1995, pero hay que destacar que el incremento del número de empleos en estos últimos años, y relacionado con la estrategia de desarrollo que lleva Cuba, se ha concentrado en el sector terciario de la economía, especialmente los nuevos empleos a partir del 2002 se han concentrado en los nuevos programas sociales de la llamada “Batalla de Ideas”.

Figura 21: Tasas de Desempleo



Fuente: Informes del MEP al Parlamento cubano, Diciembre, 2006 y Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años.

Es sintomático observar como ha habido una reducción del número de ocupados en la industria cubana, lo que demuestra aún la paralización de muchas actividades, disminuciones de las inversiones industriales, y la carencia de recursos en divisas necesarios para la compra de insumos industriales y por ende mejorar la capacidad instalada.

No se puede olvidar que la propia política de empleo, ha llevado en muchos casos al subempleo, además una situación algo crítica que aún subyace en el fondo de muchos problemas, es la desmotivación laboral, que radica en el tiempo y los recursos que es preciso dedicar para satisfacer las necesidades básicas de cada individuo, lo cual subsume gran parte de la energía creadora de la fuerza laboral en condiciones normales.

Esta dificultad se refleja en la vida cotidiana, por ejemplo, con el hecho de que muchos profesionales, si ocupan puestos de acorde a su calificación, necesitan de algún otro tipo de actividad que les reporte ingresos adicionales, para suplir lo que no alcanzan a cubrir con sus salarios, y de esta forma satisfacer sus requerimientos diarios. En otros casos, simplemente emigran hacia otros sectores, diferentes a los de su especialidad, que ofrecen mayores posibilidades de ingresos aunque no utilicen en ellos sus conocimientos de formación. Y, en el peor de todos los escenarios, abandonan el país.

El Estado debe conservar su papel protagónico, ya que existe confianza en su capacidad de resolver los problemas, pero a la par, es conveniente aceptar y utilizar las potencialidades de las familias y los individuos para que el capital individual se utilice más, es decir ampliar el

conocimiento sobre los activos familiares y crear condiciones para que los utilicen dentro de marcos legales.²

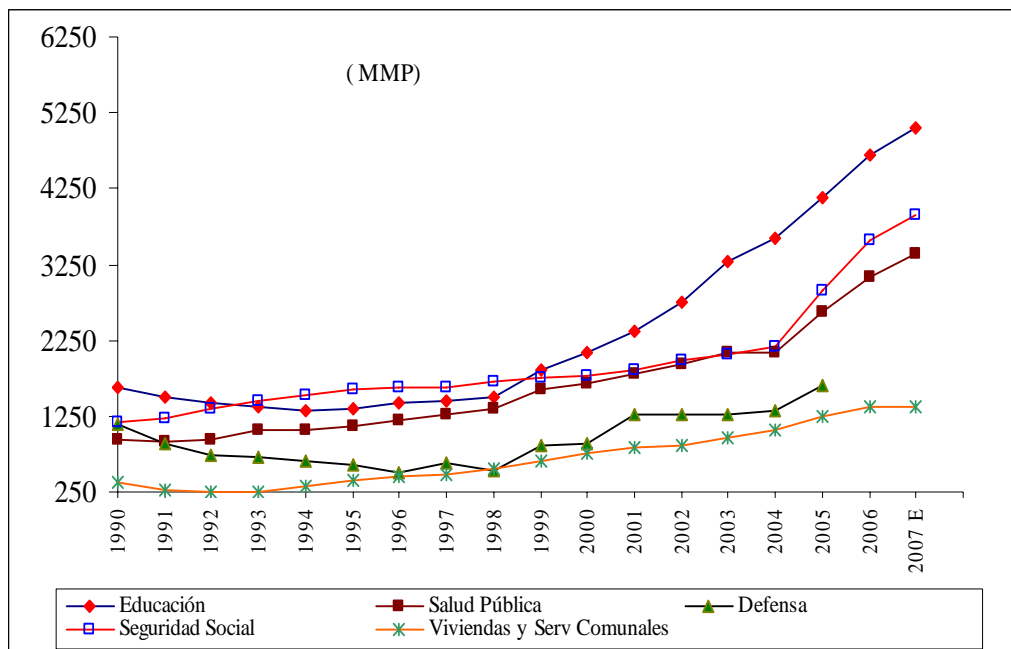
Comportamiento Fiscal

El Presupuesto del Estado es, en general, la principal fuente de financiamiento corriente de la política social. En moneda nacional se estructura de forma descentralizada y en la actualidad el destino de los gastos se determina de acuerdo a las necesidades consideradas por cada territorio.

El componente en divisas del Presupuesto, tiene una gestión más centralizada, atendiendo a la escasez del recurso. También, una parte importante del financiamiento para inversiones y modernizaciones de infraestructura proviene del Presupuesto del Estado y en alguna medida de donaciones de instituciones internacionales. El grado de centralización de la divisa acota, en la práctica, la descentralización implantada para el financiamiento corriente en moneda nacional.

La tendencia al incremento del comportamiento de los gastos corrientes en la actividad del **presupuesto** ha sido una característica de los años 90's a pesar de la situación de crisis económica ya descrita. Una parte importante de los aumentos se destinan a incrementar las esferas que se consideran con un impacto social mayor. A continuación se muestra el incremento en estas esferas.

Figura 22: Gastos seleccionados del presupuesto en Millones de pesos.



² Angela Ferriol, Maribel Ramos y Lía Añé. “¿ Pobreza en la capital ?”. INIE- CEPDE/ONE, 2004. La Habana.

La política económica cubana, se ha caracterizado por un marcado acento social, con un mayor énfasis a partir del 2001, dado que tiene entre sus objetivos mantener la gratuidad y la calidad en la Educación y la Salud, garantizar el sistema de Seguridad Social, prestar protección a los ancianos, impedidos y otras personas de las más afectadas por las actuales desigualdades. La llamada Batalla de Ideas del gobierno va en el sentido de mejorar las obras sociales de primer impacto en la calidad de esos indicadores educacionales y de salud.

Hay que recordar que el modelo cubano ha buscado siempre una mayor equidad, pero donde se le ha dado un menor papel a los ingresos monetarios en el acceso al bienestar y en consecuencia una máxima prioridad al acceso gratuito de las personas a los servicios sociales, por lo cual la universalidad de esos servicios resulta una condición necesaria.

Los gastos destinados a la educación han seguido una tendencia creciente en el tiempo y se corresponden con las necesidades que ha impuesto el crecimiento demográfico experimentado y la elevación de la calidad del servicio.

En el caso de la Salud Pública en los últimos años, el ritmo de gastos se ha incrementado como resultado de mejorar los niveles de salud, y disminuir los efectos de la pérdida de la calidad del servicio. Para eso se ha producido una rehabilitación de instalaciones deterioradas como policlínicos, hospitales y farmacias específicamente.

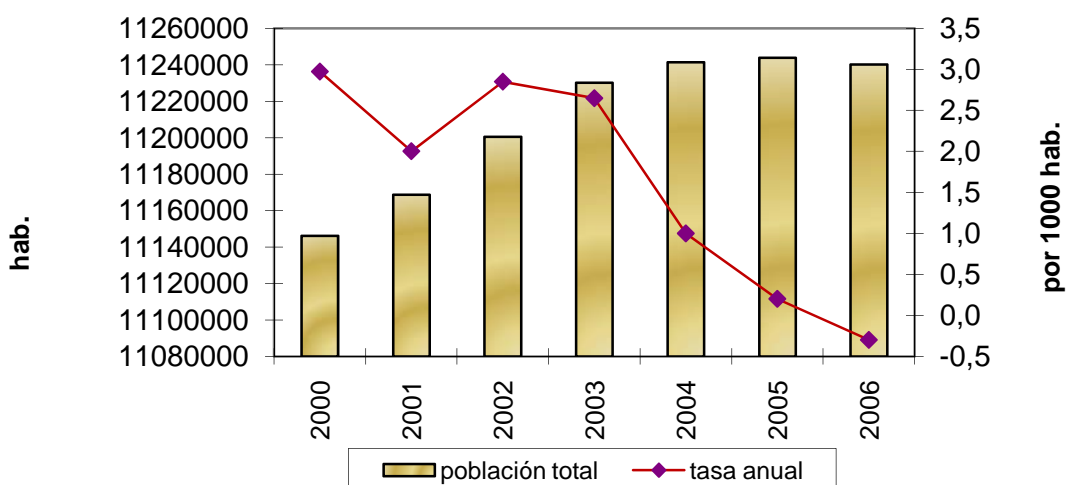
INDICADORES DEMOGRAFICOS Y DE SALUD

En los últimos años, en los estudios demográficos de Cuba se califica la transición demográfica del país como avanzada, culminada, e incluso el posible inicio de una segunda transición. Cualquiera de estas evaluaciones basadas en la evolución de indicadores demográficos, reconocen que se ha adelantado la previsión de que el país alcanzase un crecimiento nulo o negativo en los próximos dos o tres lustros y ya en el 2006 la tasa de crecimiento fue negativa, es decir el ritmo de decrecimiento de los nacimientos y el incremento de la población de 60 y más años se han acelerado, a lo cual se integra su componente sostenido de migración externa.

La propia existencia de garantías de acceso pleno a educación, salud y gozar de tranquilidad ciudadana, no le permite a las futuras madres tomar una decisión en cuanto a la maternidad, ya que cuando se enfrenta la decisión de tener hijos se requiere un conjunto de condiciones materiales que en la actualidad resultan difíciles de satisfacer cuando sólo se cuenta para el sustento de la familia con ingresos en moneda nacional provenientes de relaciones laborales con el Estado.

La población del país, ha continuado con un ritmo muy bajo de crecimiento; en el 2005 la tasa fue de 0,2 por mil, y ya para el 2006 esta pasó a ser negativa es decir se obtuvo una tasa de -0.3 por mil.

Figura 23: Cuba. Población y crecimiento 2000-2006



La estructura de edades de la población cubana muestra el crecimiento del porcentaje en el grupo de edades entre 15 a 59 años en los últimos tres lustros, constituido por más de 7,7 millones de personas en el 2006. Como resultado esencial de la baja fecundidad, se reduce el porcentaje de la población de 0 a 14 años, y se incrementa el de 60 y más años., así unos 2, 1 millones de personas en Cuba tenían entre 0 y 14 años en el 2006 y aproximadamente 1.8 millones tenían 60 y mas años.

El envejecimiento de la población se coloca como el efecto más neurálgico de la transición demográfica en el país, en especial por la preparación que exige de todas las instituciones y miembros de la sociedad para enfrentarlo. La primera etapa del envejecimiento en Cuba se sitúa a inicios de la década del 70, y a finales de esta década ya en la población cubana había caído la tasa bruta de reproducción por debajo del nivel de reemplazo, y el de la población de 60 años y más superaba el 10. En el 2006, el envejecimiento de la población se sitúa en 16.2

En el marco de las características singulares de una precipitada transición demográfica en el país, a partir de los años 90 se observan cambios en la movilidad territorial de la población: por un lado la retracción de la migración interna, y por otro la incrementada y sostenida migración externa de aproximadamente 30 000 personas por año, que en el último lustro se representan una perdida de más de 200 000 personas.

En múltiples estudios sobre el tema de la migración de la población cubana se ha reconocido que las oleadas más recientes tienen en su raíz causas que son fundamentalmente económicas, tales como las expectativas de acceder a un trabajo cuya retribución garantice un nivel de consumo de bienes y servicios acorde a las necesidades y a la calificación que es posible adquirir en esta sociedad, y a una vivienda para la constitución de una nueva familia. En tanto estas condiciones no se verifiquen, difícilmente se contendrá el flujo migratorio que, por demás,

se concentra en edades jóvenes, justamente en mujeres y en profesionales, lo que no sólo erosiona la población sino su capacidad de reproducción y sostenimiento actual y futuro.³

Los comportamientos asociados a la movilidad de la población a excepción de los inducidos o forzados, han tenido históricamente como fundamento la búsqueda de oportunidades de reproducción social, tanto de incorporación en la producción como en el consumo de bienes desde los más materiales, a los de servicios incluyendo los asociados directa o indirectamente a la autorrealización individual o familiar.

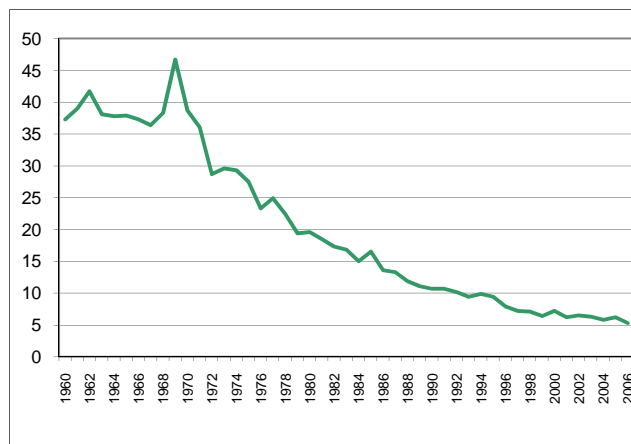
La tasa de mortalidad infantil, además de un indicador de salud, es capaz de identificar condiciones sociales precarias cuando los valores son muy elevados. Sin embargo niveles bajos de mortalidad infantil como los que presenta Cuba no significan necesariamente excelentes condiciones de vida de la población, aunque es un indicador relevante y sensible para evaluar el sector salud y los programas de atención primaria y materno infantil.

Concretamente desde 1960 la mortalidad infantil en Cuba ha mantenido un descenso marcado, esta reducción en las primeras décadas se debió a la atención del componente post neonatal principalmente por los programas masivos de vacunación contra enfermedades inmunoprevenibles. En estos momentos se inmunizan a los menores con vacunas contra 13 enfermedades.

En el 2006 se alcanzó la baja tasa de mortalidad infantil de 5.3 por cada mil nacidos vivos, que sigue revalidando a Cuba como el país líder en América Latina y se coloca dentro de las primeras 30 naciones del mundo con menos probabilidad de muerte desde el momento de nacer.

Figura 24 : Tasas de mortalidad infantil (por cada mil nacidos vivos)

³ Dra. C. Anicia García Álvarez y Lic. Betsy Anaya Cruz. “Población y economía en la Cuba actual”. Ponencia presentada en el evento internacional, CEDEM, 2007.



En conclusión el cuadro epidemiológico de Cuba ha logrado corresponderse con el de países de mayor desarrollo relativo, donde las principales causas de muerte son: las enfermedades del corazón, los tumores malignos, las enfermedades cerebrovasculares, la influenza y neumonía, y los accidentes.

Principales retos.

Son múltiples y complejos, los retos a los que se tiene que enfrentar la economía cubana, en el primer decenio de este siglo, para mantener su proyecto social y económico, y seguir incrementando el bienestar de la población, dado que existen distorsiones y desequilibrios económicos – sociales que deben ajustarse.

- ▶ Existen factores internos que están entorpeciendo el crecimiento económico, los cuales hay que superarlo en plazos no muy largos, es decir las restricciones financieras de divisas, aun continúan siendo la causa directa de necesidades de consumo insatisfechas.
- ▶ Es importante en la economía cubana la gestión de sus empresas estatales, y esta en la actualidad esta siendo sometida a un “entorno” que no la favorece que incluye una alta centralización en casi todas sus acciones, como la autorización de sus compras por el Banco Central de Cuba, los mecanismos de planificación, de regulación y control. Si las empresas no son competitivas y eficientes no podrán superar la restricción externa.
- ▶ Hay que analizar con suficiente seriedad, por las implicaciones sobre la motivación al trabajo el llamado modelo **ingresos/consumo**, que implica la necesidad de dar coherencia a los sistemas de retribución al trabajo; las formas de satisfacción de las necesidades (vía salario o ingreso o vías redistributivas), la existencia de mercados segmentados, la necesidad de divisas para el consumo y los problemas de la oferta de bienes y servicios para el mismo.

- ▶ Es necesario culminar el proceso de producción de alimentos de las tierras cedidas del MINAZ.
- ▶ Hay que propiciar la autosuficiencia alimentaria, a través del perfeccionamiento del modelo de gestión agrícola.
- ▶ Los problemas de descapitalización de la infraestructura y del equipamiento en el país, requieren de una mayor prioridad en el corto plazo, por los efectos acumulativos del deterioro de los mismos.
- ▶ Es necesario cambiar radicalmente la base de la especialización productiva de la economía cubana: de una economía sustentada en la explotación de recursos naturales hacia otra soportada en el uso intensivo del conocimiento. La existencia de potencialidades no garantiza por sí misma la obtención de resultados.
- ▶ Deberá acelerarse las medidas que propicien la recuperación de los niveles obtenidos de equidad social, dado que a pesar de lo avanzado en los últimos 3 años, aún no se logra dar la solución necesaria a los ingresos de una mayoría de las familias cubanas, donde aun existen segmentos de la población que no llegan a cubrir sus gastos con los ingresos formales que perciben, lo que las obliga a recurrir a fuentes alternativas o prescindir de un conjunto de bienes y/o servicios.
- ▶ Es prudente señalar que un grupo de indicadores sociales, marcan la posición de Cuba como un país adelantado, entre ellos de educación, de salud, de cultura, entre otros, y sin embargo el acceso a otros bienes y servicios, están distantes de la media mundial para países similares, como pudieran ser indicadores de recreación, viajes, transporte, comunicaciones, etc.

Bibliografía

- . Angela Ferriol, Maribel Ramos y Lía Añé. “¿ Pobreza en la capital ?. INIE- CEPDE/ONE, 2004. La Habana.
- . Anuario Estadístico de Cuba, Oficina Nacional de Estadísticas. Varios años, La Habana.
- . Banco Central de Cuba. Informe Económico, 1997, 1999 y 2001. La Habana.
- . Castro Díaz-Balart, Fidel, Ciencia, Tecnología y Sociedad, Editora Política, Habana, 2001
- . Centro de Estudios de Economía Cubana. Universidad de la Habana. Memoria taller “ La economía cubana en 1996 : Resultados, Problemas y Perspectivas “ , la Habana, 1997.
- . CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. 2004. Santiago de Chile.
- . CEPAL.(1997)“ La economía cubana. Reformas estructurales y desempeño en los noventa”. Fondo de Cultura Económica. México.
- . García Álvarez, Anicia y Viviana Togores González: El acceso al consumo en Cuba y su repercusión en la vida cotidiana. CEEC, 2002
- . García, Adriano “Política industrial en Cuba”, INIE, 2003
- . García, Anicia. Cuba: Investigación Económica, El mercado agropecuario. 1998. INIE, La Habana
- . Luisa Iñiguez Rojas “Desigualdades espaciales en Cuba: Entre herencias y emergencias. Centro de Estudio de Salud y Bienestar Humanos. Universidad de la Habana, 2004
- . Martín Fernández, Mariana y Torres Pérez, Ricardo “La economía del conocimiento. Evolución de las tendencias mundiales y experiencias para Cuba”. Trabajo de Diploma, Facultad de Economía, 2004.
- . Ministerio de Finanzas y Precios. 1998. Resultados de las medidas de saneamiento financiero aprobadas por la Asamblea Nacional del poder Popular. La Habana.
- . Nova, González Armando “Redimensionamiento y diversificación de la agroindustria azucarera cubana. CD, Evento 15 años del CEEC, mayo 2004, La Habana.
- . Pérez, Omar Everleny “ Cuba’s Economic Reforms: An Overview” , Special Studies No 30, Perspectives on Cuban Economic Reforms, edited Jorge F Pérez López y Matías Travieso-Díaz, Center for Latin American Studies Press, Arizona State University. 1998.
- . Pérez, Omar Everleny “ Reflexiones sobre economía cubana” Editorial Ciencias Sociales, La Habana, 2004.
- . Selma Díaz, “Experiencias organizativas de autogestión y ayuda mutua: una contribución a la solución del problema de la vivienda por parte de sectores populares de América Latina” .Ponencia presentada al seminario economía y conducta ciudadana en el contexto del desarrollo regional: reflexión sobre Cuba y México”. Tlaxcala, México, diciembre 2004-
- . Triana Cordoví, Juan : “ El desempeño económico en el 2002 ” en 8vo Seminario Anual de la Economía Cubana, CEEC, versión CD, marzo 2003, la Habana.
- . Xalma, Cristina “La dolarización cubana como instrumento de intervención económica. Eficacia y sostenibilidad de una alternativa. Tesis doctoral, Barcelona, septiembre 2002.