

Economía y Nivel de Vida en Cuba: Avances y Retos

Dr. Omar Everleny Pérez Villanueva

El deterioro del nivel de vida que ha sufrido la población cubana a partir de la crisis económica de los 90's ha sido analizada tanto por políticos como intelectuales, no solo en Cuba, sino en muchos foros académicos en el exterior. Y queda claro para todos, aun para los mas escépticos, que ese deterioro se debe tanto a **factores externos**, como la desarticulación del sistema socialista mundial, y el incremento del bloqueo de Estados Unidos, y a factores internos de no aprovechamiento de todo el potencial material y humano existente.

Vale destacar los altos coeficientes de importaciones de la economía cubana por dificultades estructurales como la elevada dependencia en la importación de alimentos, la alta intensidad energética y los grandes requerimientos de bienes intermedios para el proceso productivo

Como consecuencia específicamente de las reformas institucionales después de los peores años de la crisis, las fuentes de ingresos se diversificaron y tanto el creciente papel del mercado en la generación de ingresos como las estrategias propias que diseñó la población, se expresaron en una paulatina diferenciación social.

También ha sido evidente, que el país ha tratado de implementar cambios económicos necesarios y profundos con el menor costo social posible, pero mucho menos traumático que la magnitud del ajuste, pero a la vez el tiempo que ya ha transcurrido lleva necesariamente ha prestarle la máxima prioridad a las desigualdades sociales generadas.

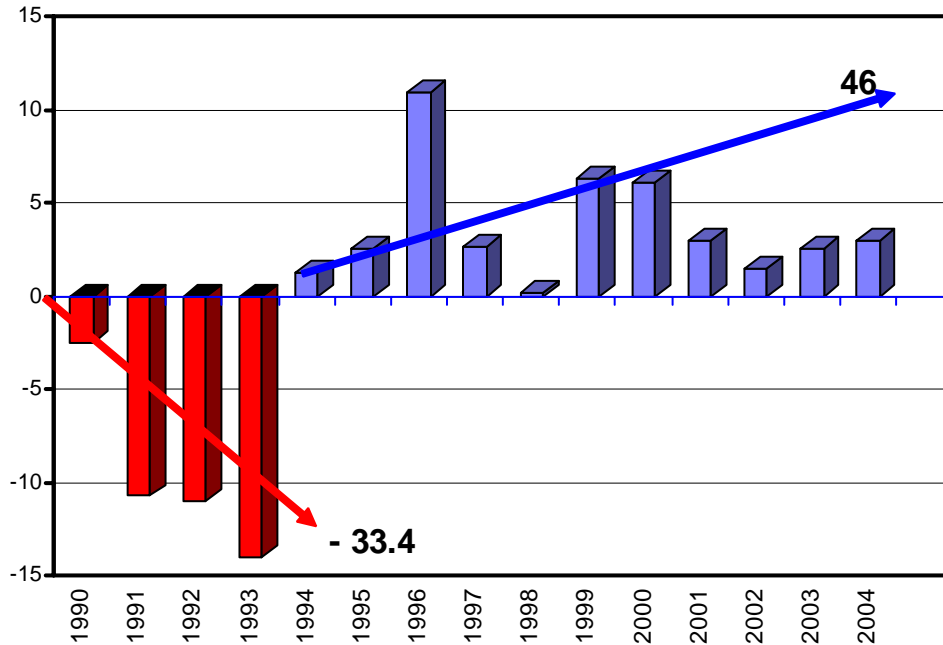
A continuación se analiza la situación de la economía cubana a través de un grupo de indicadores, que nos permitan conocer el estado actual del país, para intentar una aproximación a los retos que deberá afrontar el país en el futuro.

Evolución Productiva

Después de una caída de la economía de más de un 33,4 % entre 1989 y 1993, a precios constantes de 1997, las cifras muestran como a partir de 1994 la economía cubana comienza una tendencia ascendente, motivado por la implementación de medidas de política económica , dirigidas a reactivar el crecimiento económico, como fue la reforma empresarial de las empresas estatales, la descentralización de funciones a las empresas, la apertura externa de la economía, entre otras medidas, es decir la tendencia fue positiva, aunque los ritmos de crecimiento presentaron desaceleración en algunos años.

En los últimos 10 años la economía cubana ha tenido una recuperación económica, creciendo en general en un 46 % entre el 2004 y 1994, situándose ya el PIB en el 2004 en un 98.6 % del PIB de 1989 a precios constantes de 1997, aunque al ritmo de crecimiento le ha faltado dinamismo, y donde la economía ha cambiado estructuralmente hacia los servicios por el papel de la industria turística, las telecomunicaciones y los servicios profesionales, entre otros, es decir se ha estado conformando un nuevo patrón de acumulación.

Figura 1: Evolución del PIB
(tasas de crecimiento anual en % a precios constantes de 1997)

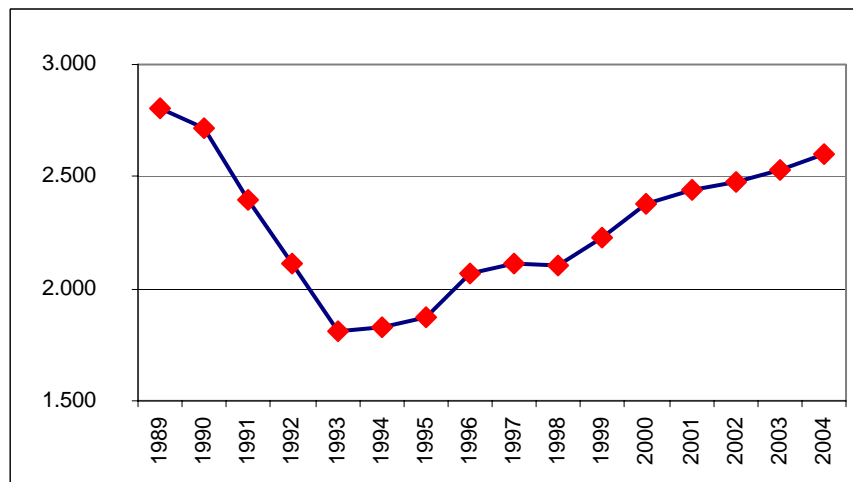


Fuente: ONE. Anuarios Estadísticos de Cuba. Varios años. La Habana y Carlos Pérez Soto, “Experiencia cubana en materia de regímenes cambiarios” ponencia presentada en el evento “*Inserción internacional, gestión macroeconómica y regulación: Cuba y la experiencia internacional*” Febrero 14 y 15, 2005, La Habana, Cuba.

Debe destacarse el contexto adverso en que se ha tenido que desenvolver la economía en los últimos años tales como las fuertes sequías, los azotes de violentos huracanes, las crisis de generación eléctrica y el recrudecimiento de las presiones de Estados Unidos al país, tales como las restricciones de viajes a ciudadanos cubanos en ese país, el recorte de envío de remesas a Cuba y mas recientemente las persecuciones a activos financieros cubanos en el exterior.

La figura 2 nos muestra la recuperación sostenida del PIB per cápita a precios constantes, aunque todavía no se alcanzan los niveles de precrisis, a pesar de que la población crece más lentamente, en los últimos 10 años.

Figura 2: PIB percápita a precios constantes de 1997 (pesos)



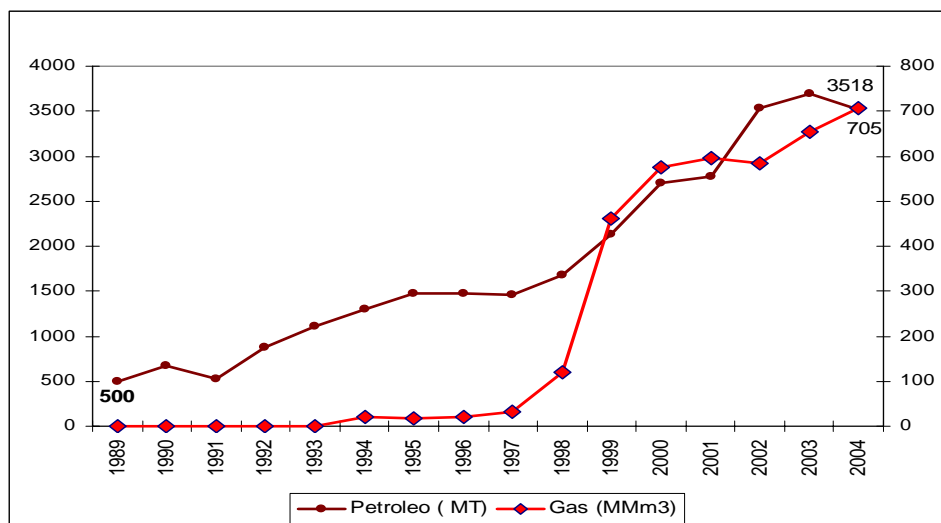
Fuente: Cálculos a partir de la tabla anterior.

En la actualidad siguen manifestándose los problemas estructurales de la economía cubana, tales como la escasez de divisas, las distorsiones del sistema de precios relativos derivadas del tipo de cambio oficial sobrevaluado y de la ausencia de convertibilidad, la dualidad monetaria y cambiaria y los mercados segmentados, el magro desempeño de la industria azucarera y los problemas de eficiencia de las entidades públicas¹

A nivel sectorial se sigue destacando el crecimiento de la energía ante el aumento sensible en la extracción nacional de petróleo y gas, que permite una reducción en el volumen de petróleo importado en condiciones de aumento de sus cotizaciones internacionales, aunque el convenio petrolero con Venezuela, amortigua esa espiral inflacionaria de los precios del crudo a los que debería comprar Cuba.

La **producción de manufacturas** en general se ha estancado con una disminución de su participación relativa en el PIB estando en el 2003 en un 17.1%, ahora los desempeños son muy diferenciados por divisiones industriales. Por ejemplo, la extracción nacional de petróleo, gas, y níquel crecen aceleradamente, en tanto que la actividad azucarera se desplomó gravitando desfavorablemente sobre la rama de los Alimentos, lográndose zafras que son el 25 % de las obtenidas a principios de los 90's. Las ramas de Bebidas y Licores también ha aumentado significativamente impulsada por los requerimientos del turismo internacional.

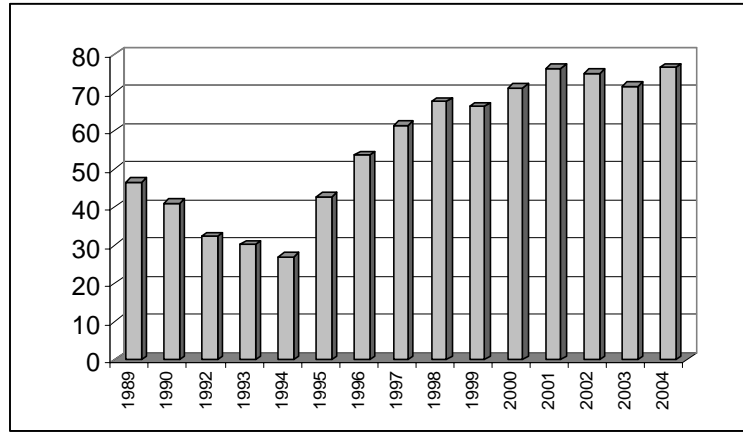
Figura 3: Producciones de Petróleo y Gas



¹ CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. 2004. Santiago de Chile. p-131

Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

Figura 4: Producción de Níquel en MT

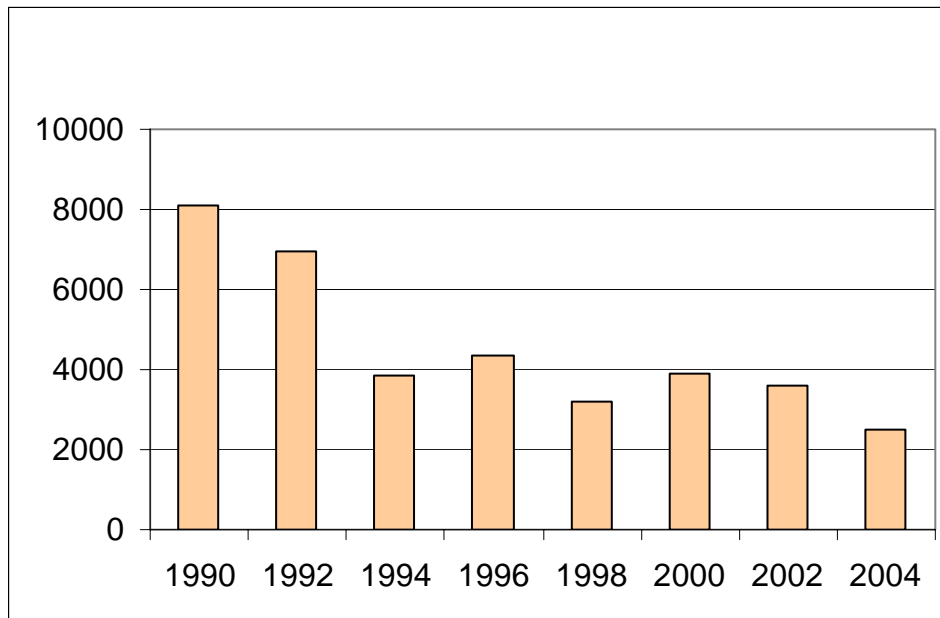


Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

La producción de caña de azúcar disminuyó a zafras de 2.5 millones de toneladas en el 2004, y se espera en el 2005 no sobrepasar los 1.5 millones de toneladas, merced de la drástica reducción de la disponibilidad de recursos para cubrir las necesidades básicas de la agroindustria azucarera, la falta de estímulos a los productores, particularmente al productor agrícola y la no prioridad del sector en la década de los noventa, con un proceso de descapitalización, que tuvo repercusiones desfavorables en la producción agrícola, rendimientos y en la producción de azúcar y estas trajeron consigo reducciones significativas en las exportaciones y, por ende, disminuciones de gran cuantía en los montos de ingresos y afectaciones en los flujos de financiamientos, que se obtienen por la vía del azúcar, para la economía nacional.

La situación presentada llevó a la decisión de cerrar la mitad de las fábricas de azúcar del país, y convertir unas 14 fábricas en productoras de mieles. Este proceso de redimensionamiento también se enfrenta ante la compleja situación de buscar soluciones, para dar respuesta a los 100 000 trabajadores, que de inicio quedaron sin empleo, para lo cual se realizó un amplio programa de capacitación y recalificación, pero esta solución no es infinita en el tiempo, deberán buscársele nuevas fuentes de empleo productivo en el mediano plazo.

Figura 5: Producción de Azúcar en miles de toneladas métricas



Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

Las manufacturas en general no crecen, determinado entre otros aspectos por su alta dependencia de las importaciones de materias primas, materiales, y combustibles y enfrenta las insuficiencias del proceso de industrialización que le dio origen, es decir del antiguo bloque del Este.

Otras insuficiencias en dicha industria son la escasa vocación exportadora manifestada en magros cambios en la composición de los productos, bajo valor agregado y pobre dinámica, poca integración interna, sobredimensionamiento de las plantas industriales, verticalización de las estructuras empresariales, magra cooperación interindustrial y rezagos tecnológicos expresados en altos niveles de consumo material y energético²

Por su importancia en el consumo de la población anotare algunas precisiones sobre el sector agropecuario y el mercado agropecuario, ya que la alimentación representa una parte necesaria dentro del consumo. La agricultura declinó su participación en el PIB en un 1% en el período 1997-2003 con motivo del desplome de la agricultura cañera, el decrecimiento sistemático de la rama pecuaria y el estancamiento de la agricultura no cañera.

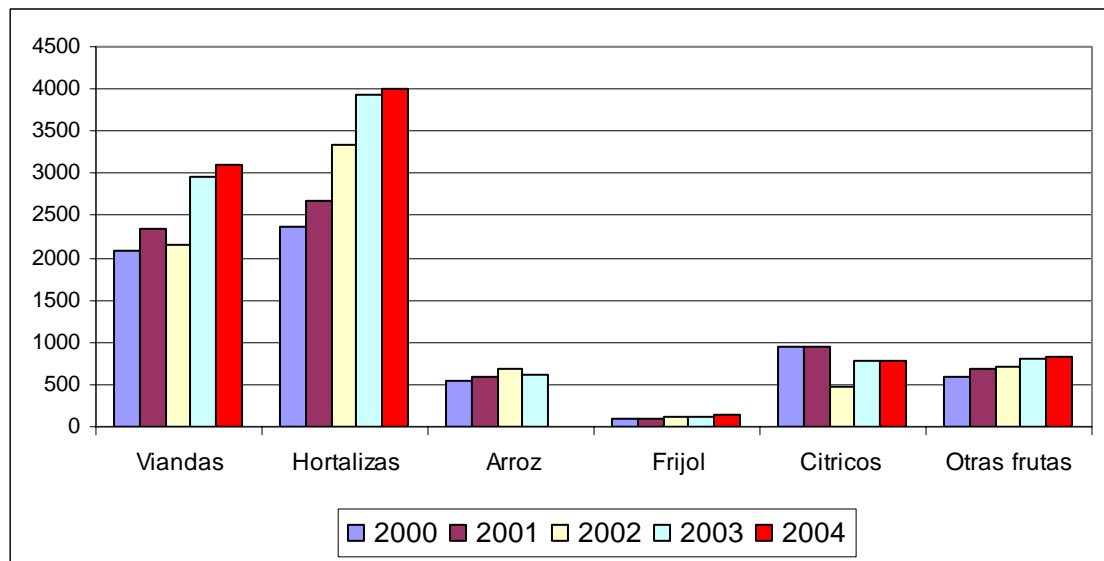
Hay que destacar que este sector ha sido sometido a diversos problemas, unos de tipo climático como los huracanes de las provincias occidentales y la sequía sobre todo el país, sumado a la falta de recursos financieros y materiales.

² García, Adriano "Política industrial en Cuba", INIE, 2003

En el desempeño de la agricultura no cañera destaca el aumento en la producción de viandas, hortalizas, cereales, y la cosecha de cítricos y otras frutas, aunque los huracanes que han azotado el territorio nacional han afectado estos cultivos.

Las reformas económicas implementadas en los 90's hicieron posible que una parte de las antiguas empresas estatales agrícolas, se agruparan en las UBPC, que eran algo mas flexible que dichas empresas, pero el entorno en la cual siguieron operando las mismas, fuertemente comprometidas con Acopio y los precios determinados por este, en algunos casos por debajo del costo de producción, con suministros externos deprimidos, entre otros impidieron el avance de los rendimientos y el interés de los productores agrícolas por incrementar producciones.

Figura 6: Producciones agrícolas en toneladas.

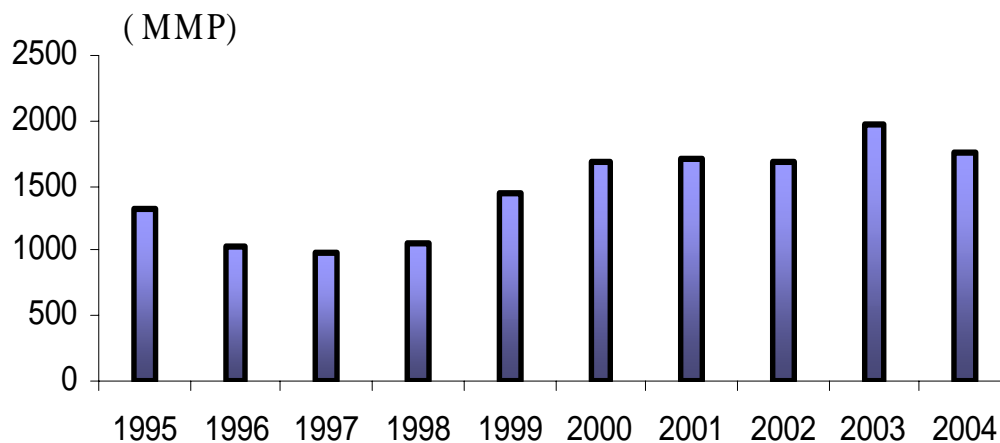


Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

Debe destacarse que la nueva autorización para el funcionamiento de los mercados agropecuarios y las entregas de tierra en usufructo para determinados cultivos constituyeron medidas que contribuyeron a impulsar determinadas producciones agrícolas, es decir que aquellos productos mas vendidos en los mercados agropecuarios, viandas, hortalizas, frutas y carne de cerdo, son los que sus niveles de producción o están o han sobrepasados los niveles de 1989.

El sector privado y cooperativo sigue siendo el mayor concurrente a estos mercados, el que produce la mayor diversidad de productos, a pesar de las limitaciones que aun tienen estos mercados en diferentes tipos de productos, pero debemos destacar que las altas rentas que obtienen los productores en estos mercados, le beneficia para no incrementar sostenidamente la producción y por ende la mejora en los precios.

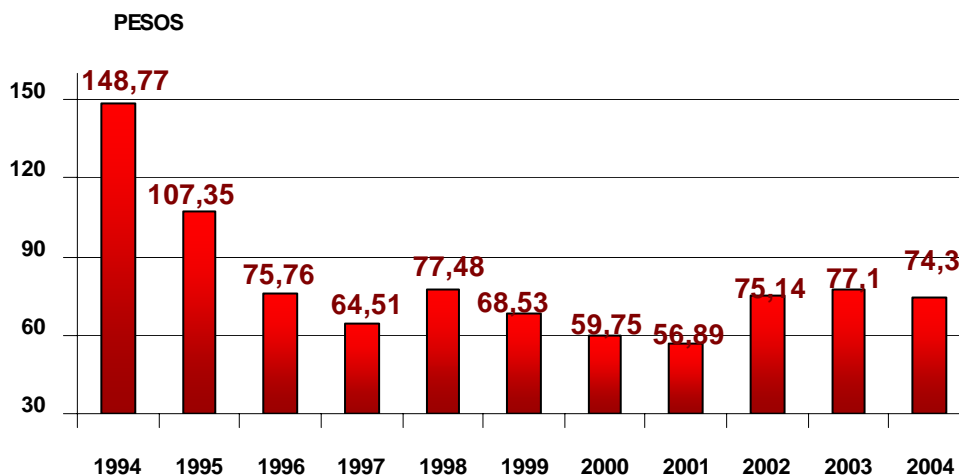
Figura 7: Ventas en el Mercado Agropecuario.



Fuente: ONE. Evolución Mensual del Mercado Agropecuario. Diciembre de 1995 a 2004.

La figura siguiente, nos ilustra que entre 1994 y 1996, se produjo una disminución importante de los precios en el mercado agropecuario, ya que con la apertura de esos mercados, se produjo una paralización de la especulación que existía con los productos agrícolas, sumado a que empezó a escasear el dinero de los asalariados, y al incremento y estabilización de producciones, sin embargo en los últimos 8 años como tendencia no se ha producido una baja de estos precios de acuerdo al deterioro del poder adquisitivo de la población, especialmente los asalariados. De ahí que es necesario buscar alternativas de incremento de las producciones agrícolas, a fin de abaratar precios.

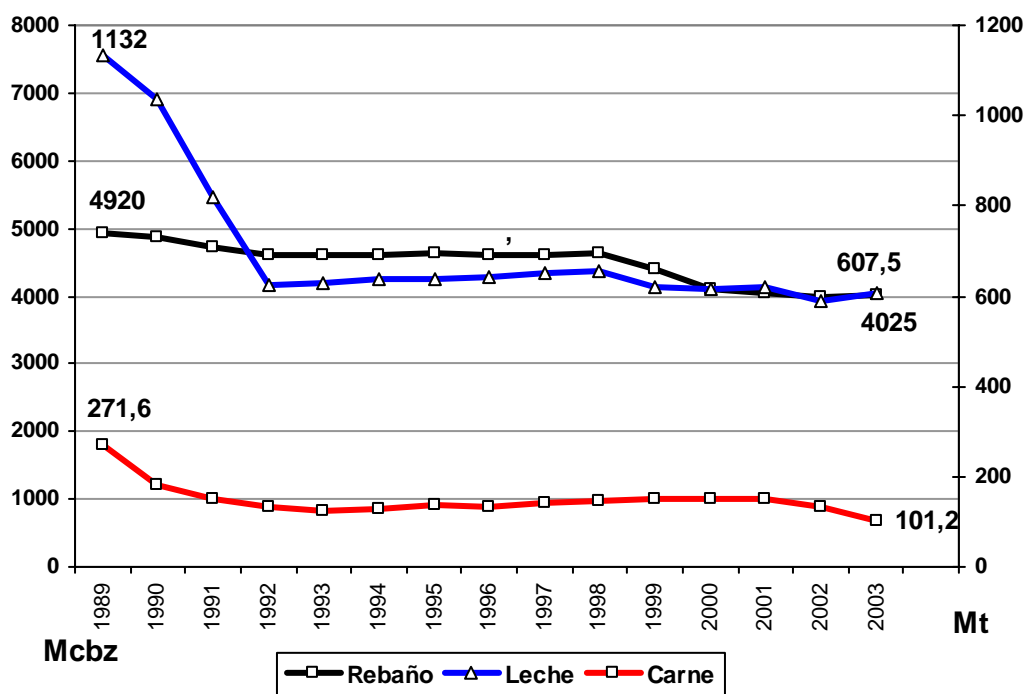
Figura 8: Comportamiento de los precios en el mercado agropecuario.



Fuente. ONE. Evolución Mensual del Mercado Agropecuario, mes de Diciembre 1994-2004. La Habana

Hay una disminución en la rama pecuaria por las caídas en los niveles de actividad de la ganadería vacuna y de la avicultura. La actividad vacuna es una de las más afectadas a partir de los 90's, a tal punto de cambiar radicalmente su tecnología, por ser una ganadería dependiente de alimento importado y reducirse los volúmenes de alimentos provenientes de las zafras azucareras, sumado a las sequías de las provincias orientales.

Figura 9: Cantidad de rebaño y Producción de leche y carne vacuna 1989-2003



Fuente: González, Alfredo. Presentación en Powerpoint, del libro La Ganadería en Cuba: Desempeño y Desafíos. INIE, 2004, La Habana y Anuario Estadístico, ONE, 2003, La Habana Marzo del 2005.

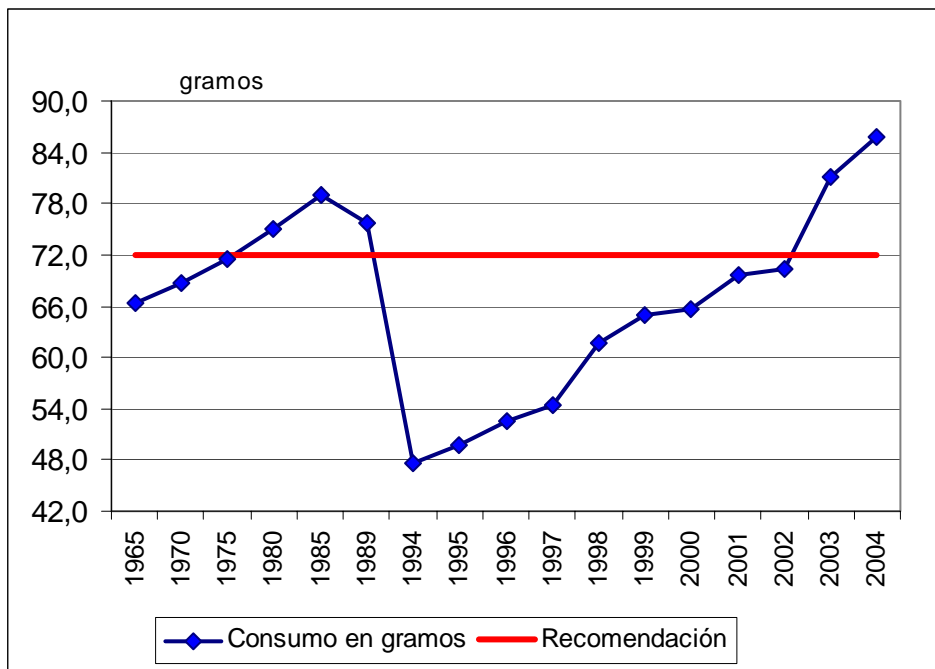
Dentro de la actividad pecuaria las UBPC ganaderas no muestran un resultado significativo. Evidentemente, el cambio experimentado en las formas de explotación de la tierra lleva a la necesidad de sustituir los métodos y mecanismos de dirección, caracterizados hasta el presente por concepciones administrativas y centralizadas, por instrumentos económico-financieros. El Estado deberá limitarse a trazar políticas, crear e implementar los instrumentos adecuados para controlar su ejecución, garantizar servicios científico-técnicos y proteger el medio ambiente, cediendo las decisiones de gestión y productivas a los sujetos microeconómicos.

Este desempeño del sector agropecuario gravita desfavorablemente sobre las brechas fiscal y externa del país (obliga a la importación de grandes volúmenes de alimentos y obstaculiza el aumento y diversificación de las exportaciones) si bien en el 2004 se alcanza un nivel de consumo diario de 3 305 kilocalorías y 85.5 gramos de proteína por habitante, cifras superiores a las de 1989.

En general debemos resumir que la década de los 90's y parte de estos últimos años hasta el 2004, se ha caracterizado por un déficit en la disponibilidad total de alimentos para el consumo,

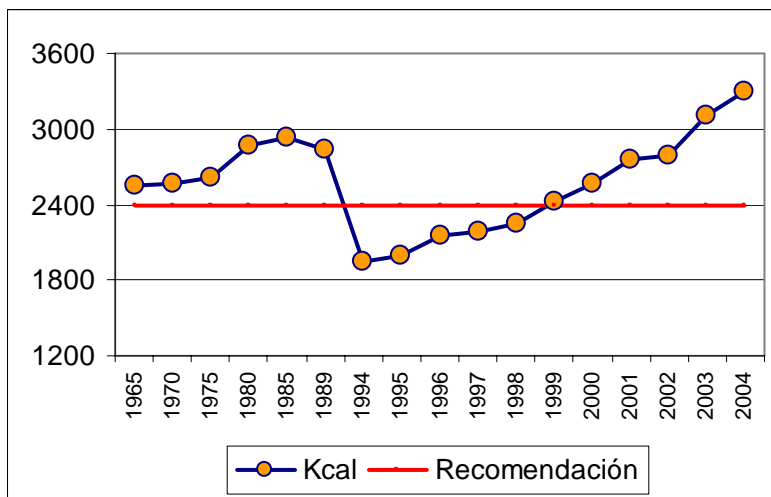
y aunque ha mejorado el estado nutricional de la población, en el caso de las grasas la situación sigue siendo tirante; es sintomático conocer que además un grupo de hogares, presentan niveles de desnutrición.

Figura 10 : Consumo de Nutrientes (Proteínas en gramos)



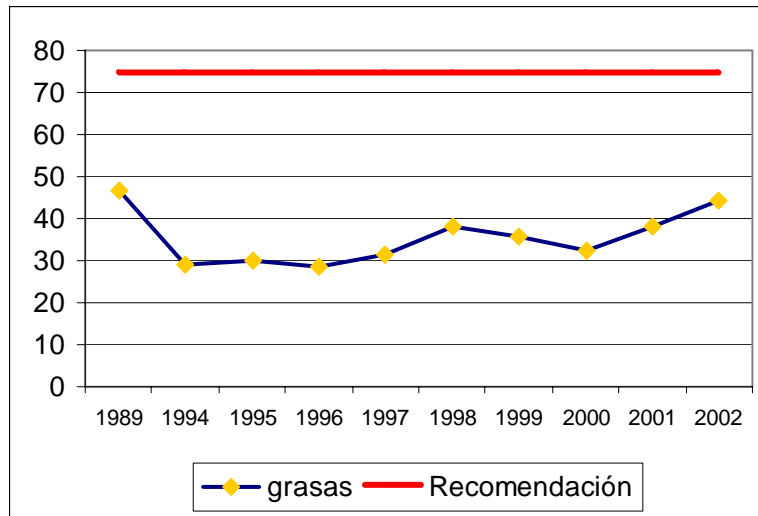
Fuente: INIE, CEPAL, PNUD. Política social y reformas estructurales: Cuba a principios del siglo XXI, Abril, 2004 y Anicia García y Viviana Togores “Algunas consideraciones acerca del acceso al consumo en los noventa, factores que lo determinan” en el Libro Reflexiones sobre economía cubana, editorial de Ciencias Sociales, la Habana, 2005.

Figura 11 : Consumo de Nutrientes (Calorías en Kcal)



Fuente: Ibidem

Figura 12: Consumo de Nutrientes (Grasas en gramos)

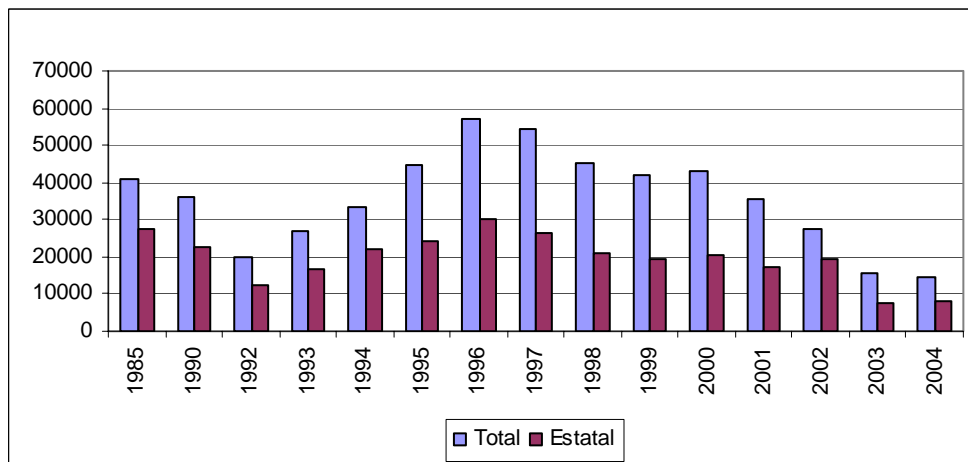


Fuente: Ibidem

Las construcciones han crecido en estos últimos años a cifras superiores al 5 %, en el 2004 estas crecen en un 11 % concentrándose en los sectores del petróleo, electricidad, turismo, y en los programas priorizados del gobierno como reparación y construcción de escuelas, hospitales, no así en la construcción de viviendas.

En la construcción de viviendas, es donde el estado debe poner la máxima atención en los próximos años, por el deterioro existente tanto de la planta habitacional existente, como de los déficit acumulados por decenas de años, y de la disminución del ritmo de construcción que se observa en el grafico siguiente.

Figura 13: Viviendas terminadas por año en Unidades



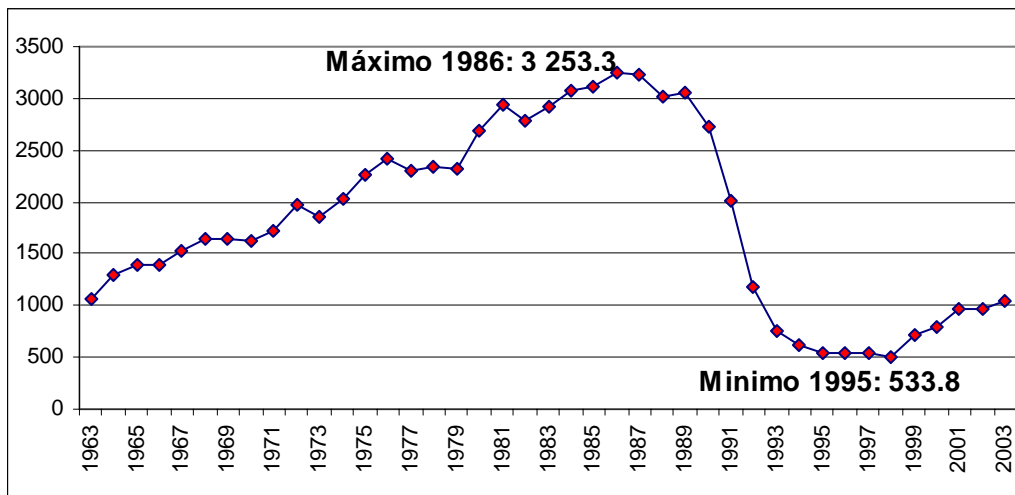
Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

La grafica de viviendas terminadas nos muestra el peso de las construcciones por parte del sector no estatal, específicamente dentro de estas están las realizadas por medios propios por la población.

Creo que para Cuba esta autoconstrucción es la vía para producir ciudad.³ La que está limitada por su misma definición. Sin embargo, al analizar los casos de gestión colectiva de grupos y comunidades en el extranjero se puede apreciar como la autoconstrucción se potencia a partir de la organización autogestionaria y de cierto orden técnico que es necesario, para no cometer errores del pasado.

Un tema que influye mucho sobre el nivel de vida de la población, es el transporte de pasajeros en total, ya que este tópico después de la alimentación y vivienda son los más aquejados por la población cubana. El grafico ilustra, el deterioro que aun existe para recuperar niveles de transportación de los años 80's con una población superior de mas de un millón de personas, y eso es debido que el sector sigue resintiendo la insuficiente formación de capital en el sector automotor

Figura 14: Transportación de Pasajeros en General (millones de pasajeros)



Fuente. ONE. Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años, la Habana, Cuba

En síntesis, el producto interno bruto de Cuba mantiene su ritmo de recuperación en el último trienio, pero este crecimiento económico es aún insuficiente para volver a tener niveles de bienestar económicos de precrisis, por lo que se requieren nuevas acciones de política económica encaminadas a estimular las fuerzas reactivadoras internas y alcanzar un mayor dinamismo

³ Selma Díaz, “Experiencias organizativas de autogestión y ayuda mutua: una contribución a la solución del problema de la vivienda por parte de sectores populares de América Latina” .Ponencia presentada al seminario economía y conducta ciudadana en el contexto del desarrollo regional: reflexión sobre Cuba y México”. Tlaxcala, México, diciembre 2004-

productivo con estabilidad macroeconómica para hacer sustentable los avances en materia de equidad social y servicios básicos a la población.

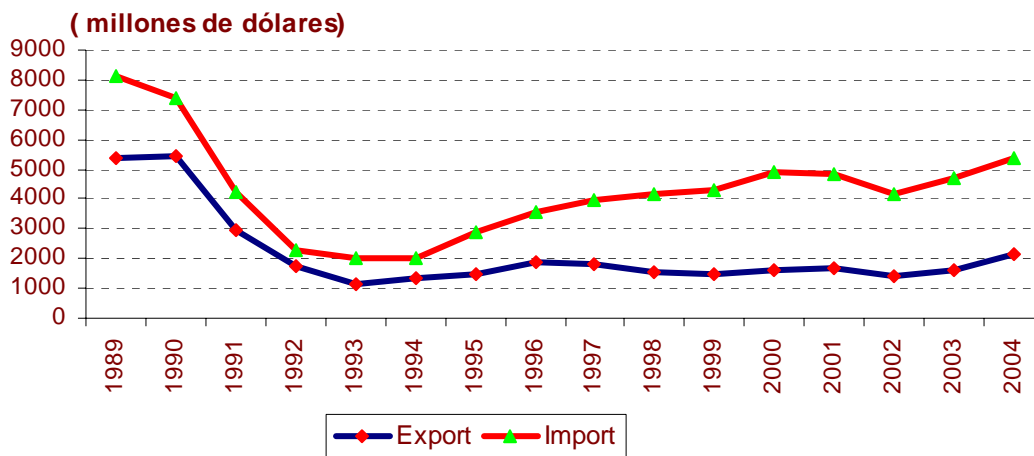
Evolución del sector externo

El déficit de la cuenta corriente de Balanza de Pagos, ha disminuido a partir del 2001, en el 2004 por primera vez después de la crisis, ha sido una balanza superavitaria, con cifras superiores a los 150 millones de dólares, eso ha sido posible por la disminución de la brecha comercial de bienes y servicios, del incremento de las transferencias corrientes netas, que todos los estimados lo calculan entre 900 y 1000 millones anuales.

En otro sentido el pago neto de factores en los últimos 2 años se ha incrementado por el ascenso de las tasas de interés internacionales de los préstamos recibidos, por el pago de las utilidades a las empresas extranjeras que operan en Cuba, entre otros.

Entre 1993 y 2003 las importaciones de bienes crecieron a un ritmo 2.4 veces superior al de las exportaciones, aunque el volumen de bienes exportados ha aumentado con mayor dinamismo que los importados en los últimos 2 años, pero el déficit comercial continua a niveles bastantes altos, en este periodo se observó un deterioro significativo de la relación de precios del intercambio vinculado a la reducción de los precios internacionales del azúcar y a un aumento de las cotizaciones del petróleo.

Figura 15: Comercio Exterior de Cuba

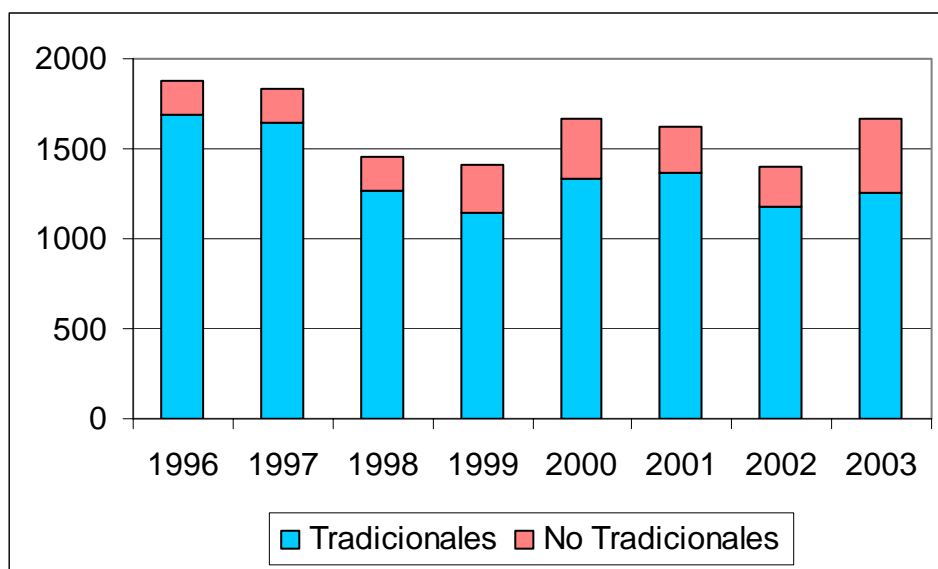


Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana. e Informes anuales del Ministerio de Economía y Planificación al Parlamento cubano. Diciembre. La Habana.

En estos últimos 3 años se han incrementado fuertemente las exportaciones de níquel, por una mejoría significativa de los precios de este producto, y al aumento de las producciones, no siendo así en las exportaciones de azúcar. Las exportaciones de productos tradicionales, no ha tenido el desempeño que les corresponde en este periodo.

Se han acrecentado las ventas externas de productos no tradicionales con alto valor agregado, como bienes biotecnológicos y farmacéuticos, equipos médicos y medios avanzados de diagnóstico, se reportan avances en la captación de nuevos mercados para estos productos y se cuenta con unos 200 registros sanitarios aprobados en 52 países, no obstante es aún insuficiente el desarrollo y crecimiento de nuevos renglones exportables, como se aprecia en la figura 11.

Figura 16: Exportaciones Tradicionales y No Tradicionales en Millones de dólares.

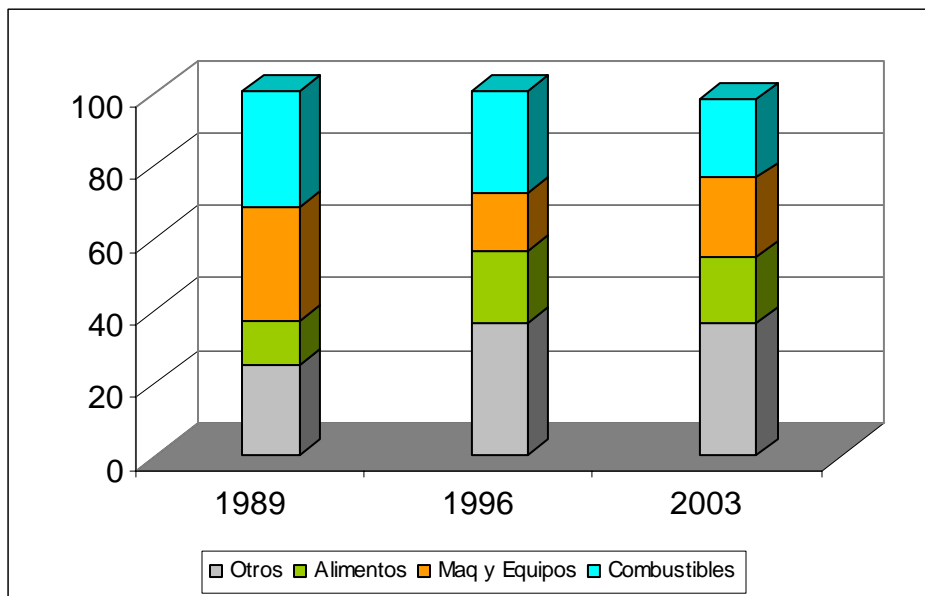


Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, 1998 y 2003. La Habana.

Un elemento a destacar en la gestión externa del país, es que permanece elevada concentración de exportación de bienes como en servicios, por ejemplo en bienes los 7 principales renglones (azúcar, níquel, café, pesca, tabaco, cemento y ron) concentran el 78 % de las exportaciones de bienes.

Es de destacar que permanecen algo elevadas las compras de alimentos por una insuficiente respuesta productiva del sector agropecuario, vista anteriormente, y se han incrementado las importaciones de equipos y materias primas, por la recuperación económica, y se ha producido una significativa sustitución de importaciones en combustibles de un 32 % en 1989 a un 22 % en el 2003.

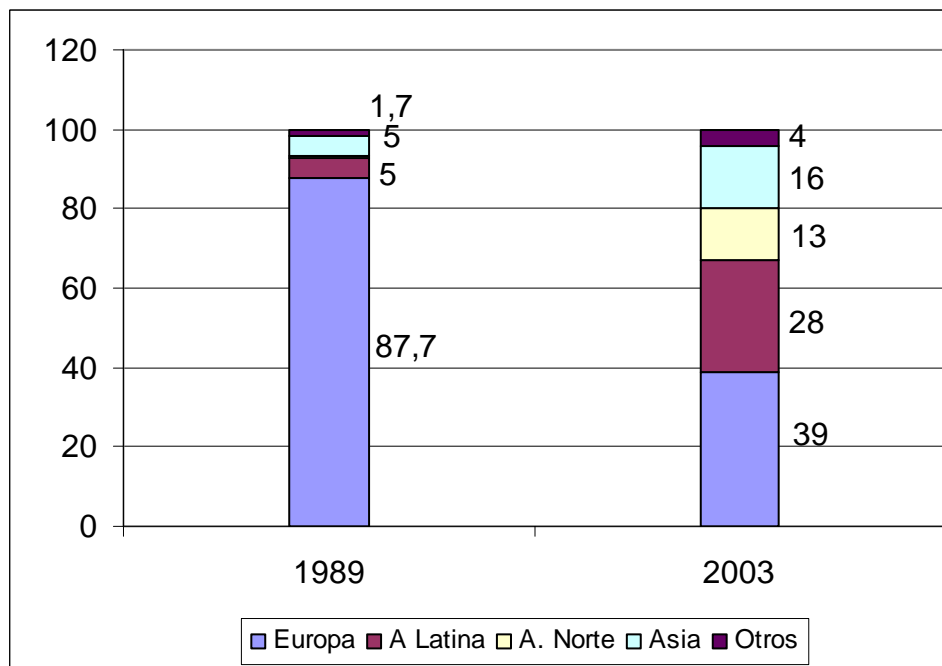
Figura 17: Estructura de las Importaciones en porcentos.



Fuente: Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, 1989, 1996 y 2003. La Habana.

En el 2004 la mayor parte del intercambio comercial de bienes se realizó con Europa (40 %), y con el continente americano (41 %), con Asia el (17.1) y con el resto (1.9 %), es decir si se compara con 1989 se ha producido un cambio estructural en la composición por regiones.

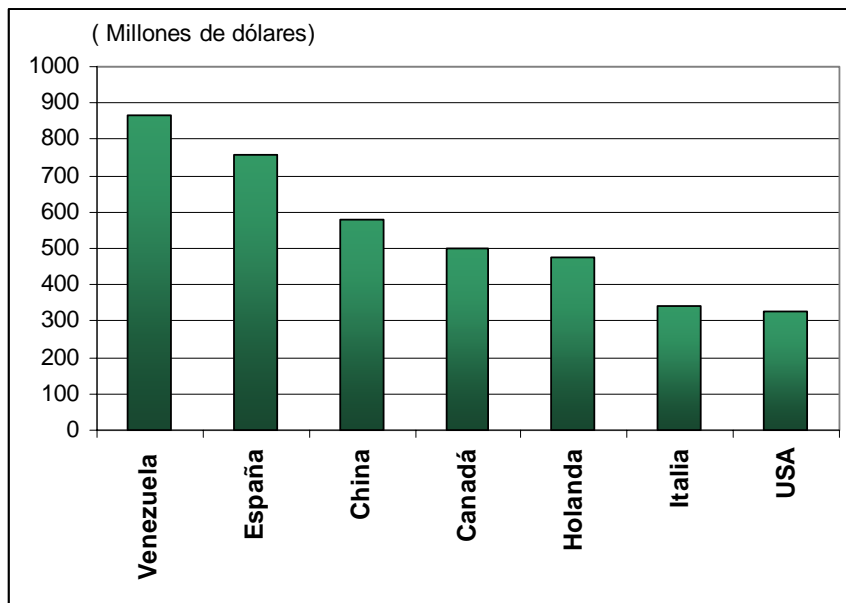
Figura 18: Estructura por Regiones del Intercambio de Mercancías (%)



Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, 1989 y 2003. La Habana.

Por países, se destacan en el intercambio comercial Venezuela, España, China, Canadá, Holanda, Italia y Estados Unidos, que en conjunto totalizaron el 60 % del intercambio comercial de bienes.

Figura 19: Intercambio Comercial de los principales países en el 2003.



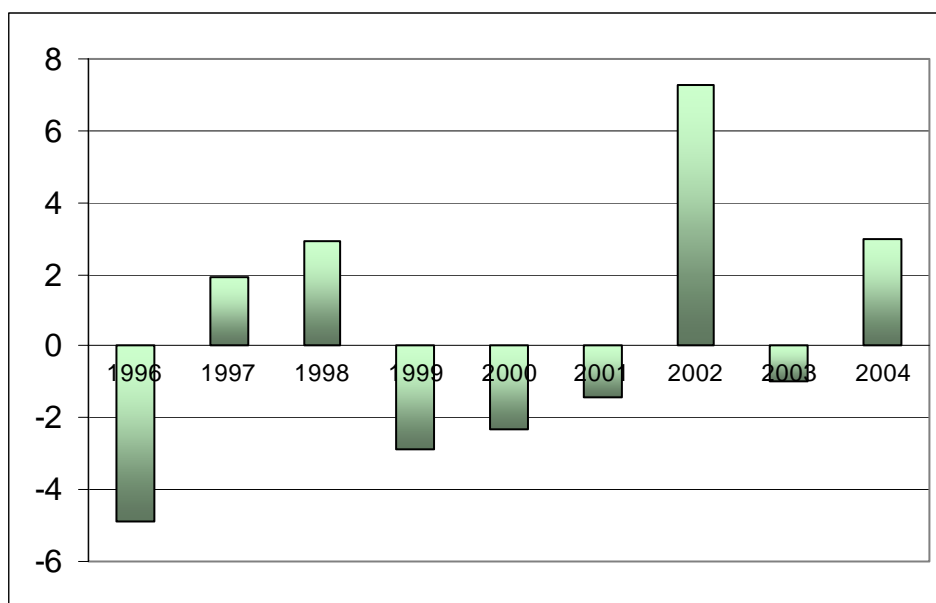
Fuente: ONE, Anuario Estadístico de Cuba, 2003. La Habana.

Precios, remuneraciones y empleo.

Luego de haberse registrado una deflación en el trienio 1999 – 2001, hubo una fuerte inflación en el 2002, y 2004, donde el índice de precios al consumidor aumentó 7%, y 3 % respectivamente.

El incremento de la inflación en el trienio anterior se explica principalmente por la elevación en las cotizaciones de los mercados agropecuarios, y en los mercados en divisas donde se observaron alzas en muchos precios donde se destacan los artículos electrodomésticos y algunos alimentos y productos de aseo personal.

Figura 20: Índice de Precios al Consumidor (tasas de variación anual)

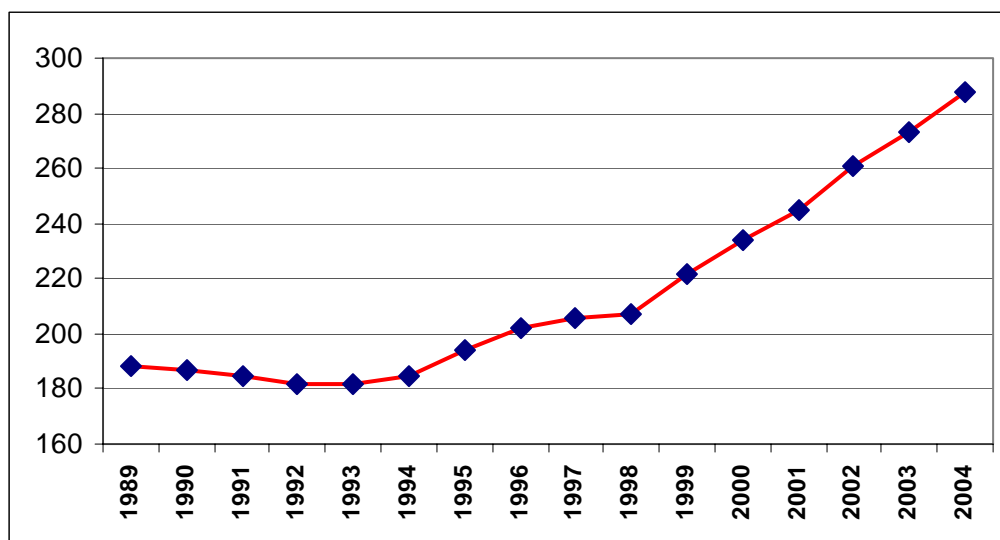


Fuente: CEPAL, Balance Preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, 2004. BCC, Informe Anual, 2001. La Habana.

Los **ingresos** de la Población, son una variable importante ya que, de su disponibilidad depende directamente la demanda y por tanto el consumo de la población, en los diferentes mercados. La evolución del ingreso nominal muestra una tendencia histórica al crecimiento, este comportamiento de los niveles de ingreso se logra a través de los incrementos salariales a sectores del sector presupuestado, al incremento de algunas actividades productivas, a la entrada de las remesas al país, entre otros.

El salario medio nominal ha mantenido un crecimiento en el tiempo, llegando a alcanzar en el 2004 unos 288 pesos que, comparados con el existente en 1989 significan un elevado aumento. Aun así, este comportamiento no logra superar el deterioro ocasionado, por el incremento del índice de precios del consumidor (IPC), lo cual pone en dificultad a la mayoría de las personas que cuentan con el salario como la más importante fuente de ingresos, y a los elevados precios de los mercados de libre formación.

Figura 21: Evolución del salario medio mensual nominal en entidades estatales y mixtas en pesos



Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas. Anuario Estadístico de Cuba, 1996 y 2003. La Habana. Cuba e Informes anuales a la Asamblea Nacional del Poder Popular, La Habana.

Hay que resaltar que una parte no despreciable de los trabajadores ocupados del sector estatal y cooperativo reciben estímulos, que mejora el consumo en una pequeña proporción, por ejemplo en el 2003.

- 1 150 266 trabajadores presupuestados han recibido incrementos de salarios.
- 1 342 000 trabajadores están en sistemas de pago por resultados.
- 1432 185 trabajadores están en sistemas de estimulación en divisas.

No obstante por lo insuficientes que resultan los ingresos para dar cobertura a sus gastos, por los elevados precios de los alimentos en los diferentes mercados, cierta parte de la población mantiene insatisfechas un conjunto de necesidades básicas, especialmente alimenticias.

En Cuba hoy debería realizarse un análisis del deterioro de la capacidad adquisitiva de la población, ya que a pesar del crecimiento observado en el PIB, la situación del consumo para una parte no despreciable de la población es preocupante, ya que la relación ingresos/consumo sigue muy afectada para ellos.

Para incrementar los salarios reales, se necesita una mayor oferta de productos en la moneda en la cual se reciben estos salarios, o una revalorización de esa moneda, pero las políticas que se implementan en estos años, no van hasta el momento con la fuerza necesaria en la dirección de potenciar el desarrollo de las fuerzas productivas, llámese productividad del trabajo.

Cual puede ser la causa de la situación económica actual?

- ✓ El ritmo de crecimiento del PIB aún no favorece elevados incrementos del consumo.
- ✓ La propia estructura del crecimiento impide elevar la productividad en magnitudes significativas.

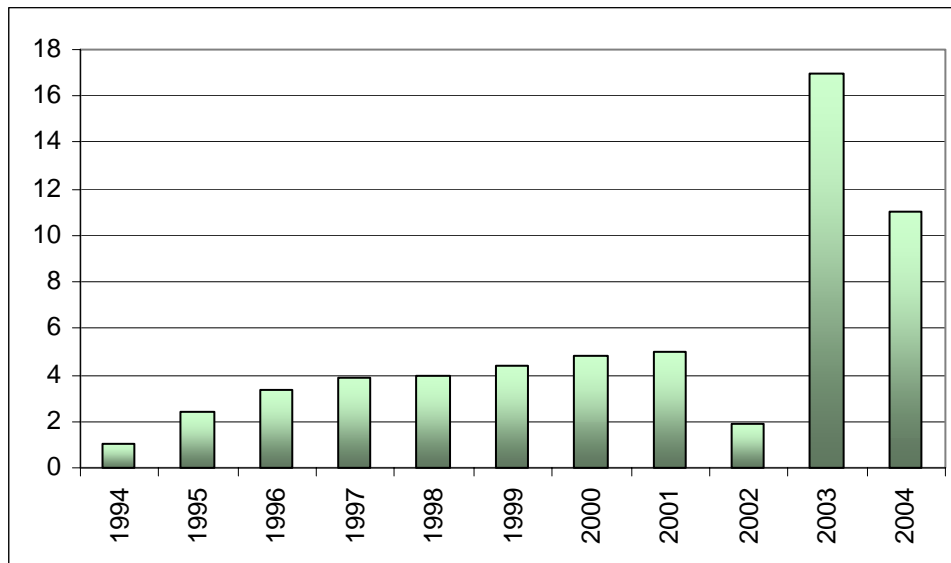
- ✓ Se mantienen bajos índices de eficiencia en la industria, y en la agricultura.
- ✓ Los ingresos al presupuesto se concentran en impuestos de circulación y ventas, especialmente de cigarrillos y bebidas y menos en las utilidades de las empresas, de ahí que el gasto crece, pero en sectores presupuestados especialmente, y no se puede incrementar sostenidamente los salarios nominales.
- ✓ Se incrementa la liquidez de la población, pero cada vez más concentrada en pocos tenedores, entre ellos de cuentas bancarias.

Subsisten dificultades con el volumen y estructura de la oferta para el consumo que limitan la satisfacción de algunas necesidades básicas. Además, el grado de dolarización del consumo pagado, entendiendo por tal dolarización la proporción del consumo total de bienes y servicios que se paga en divisas, resulta excesiva por lo elevado del tipo de cambio vigente, lo que incide en aumentar la desigualdad social.

Es importante reconocer que una parte del consumo de la población, se ofrece en el mercado normado o regulado, donde los precios son bastante bajos, y al alcance de los ingresos de la población, aunque las cantidades de los productos que se ofrecen son reducidas.

El monto de las remesas familiares que se reciben desde el exterior ha tendido al incremento constante, y aunque no puede establecerse con exactitud su cuantía por las diferentes vías que se utilizan para el envío, su tendencia es ascendente si se toma como referencia el comportamiento del consumo en las tiendas de recuperación de divisas (TRD) el cual se incrementa constantemente.

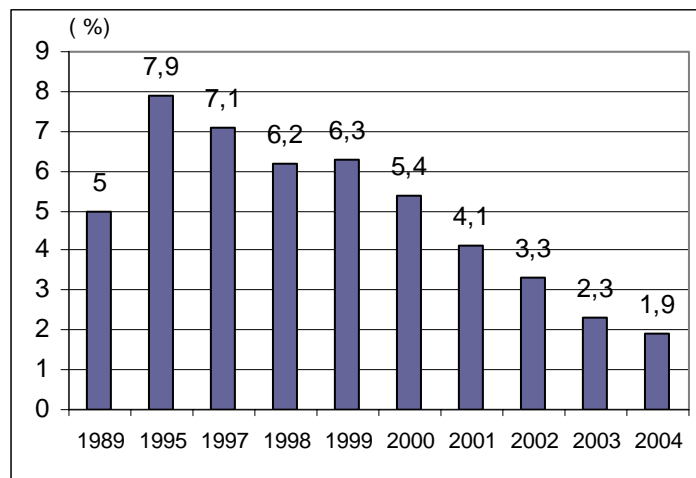
Figura 22: Dinámica de las ventas minoristas en divisas. (1994=1.0)



La tasa de desempleo declinó en 2004 a 1,9 frente a 7.9 % en 1995, mientras que el salario medio mensual nominal se elevó un 28 % en 2004 con respecto a 1998.

Hay que destacar que el incremento del número de empleos en estos últimos años, y relacionado con la estrategia de desarrollo que lleva Cuba, se ha concentrado en el sector terciario de la economía, especialmente los nuevos empleos a partir del 2002 se han concentrado en los nuevos programas sociales de la llamada “ Batalla de Ideas “.

Figura 23: Tasas de Desempleo



Fuente: Alvarez, Elena y Mattar, Jorge. “ Política social y Reformas Estructurales: Cuba a principios del siglo XXI. CEPAL, INIE y PNUD, abril del 2004, e Informes del MEP al Parlamento cubano, Diciembre, 2004.

Es sintomático observar como ha habido una reducción del número de ocupados en la industria cubana, lo que demuestra aún la paralización de muchas actividades, disminuciones de las inversiones industriales, y la carencia de recursos en divisas necesarios para la compra de insumos industriales y por ende mejorar la capacidad instalada.

No se puede olvidar que la propia política de empleo, ha llevado en muchos casos al subempleo, además una situación algo crítica que aún subyace en el fondo de muchos problemas, es la desmotivación laboral, que radica en el tiempo y los recursos que es preciso dedicar para satisfacer las necesidades básicas de cada individuo, lo cual subsume gran parte de la energía creadora de la fuerza laboral en condiciones normales.

Esta dificultad se refleja en la vida cotidiana, por ejemplo, con el hecho de que muchos profesionales, si ocupan puestos de acorde a su calificación, necesitan de algún otro tipo de actividad que les reporte ingresos adicionales para suplir la carencia que no alcanzan a cubrir sus salarios, y de esta forma satisfacer sus requerimientos diarios. En otros casos, simplemente emigran hacia otros sectores, diferentes a los de su especialidad, que ofrecen mayores posibilidades de ingresos aunque no utilicen en ellos sus conocimientos de formación. Y, en el peor de todos los escenarios, abandonan el país.

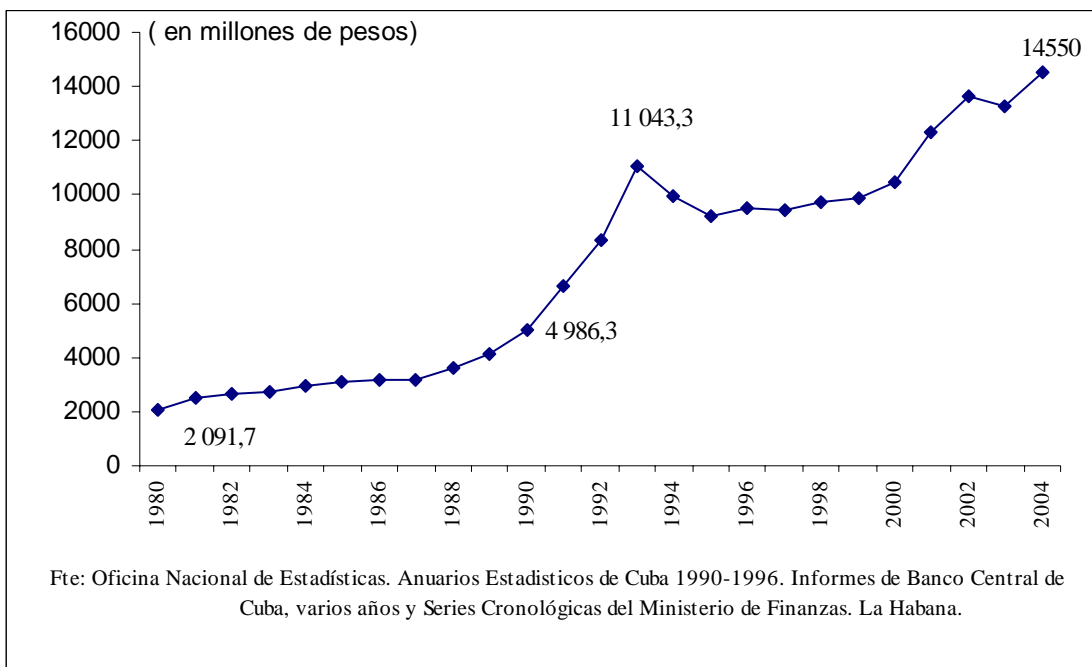
El Estado debe conservar su papel protagónico, ya que existe confianza en su capacidad de resolver los problemas, pero a la par, es conveniente aceptar y utilizar las potencialidades de las familias y los individuos para que el capital individual se utilice más, es decir ampliar el

conocimiento sobre los activos familiares y crear condiciones para que los utilicen dentro de marcos legales.⁴

Circulación Monetaria

La liquidez en manos de la población ha tenido poca evolución a la baja a partir de 1995, mas bien lo que se ha producido es una reversión de la tendencia, al incrementarse la misma, y esto influye, aunque no es lo que determina, en la rebaja de los precios, tan necesaria para la población.

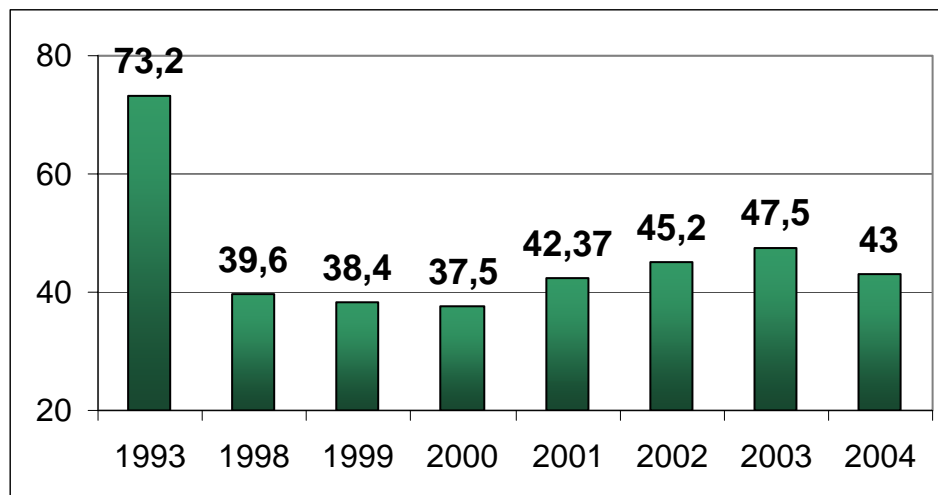
Figura 24. Liquidez acumulada



Aunque la relación de liquidez monetaria en manos de la población en moneda nacional y el PIB no esta a los niveles de 1993, en los últimos años se observa una tendencia a su incremento.

⁴ Angela Ferriol, Maribel Ramos y Lía Añé. “¿ Pobreza en la capital ?”. INIE- CEPDE/ONE, 2004. La Habana.

Figura 25: Liquidez monetaria de la población vs. PIB en %



Sin embargo, más que la cantidad total de dinero en circulación (tanto efectivo circulante, como en lo concerniente a ahorro ordinario) lo fundamental resulta su concentración, factor que sigue gravitando negativamente sobre otros comportamientos, en especial en cuanto a la relación precios-ingresos y por lo tanto sobre el nivel de vida del promedio de la población y la equidad.

Es importante reconocer que el peso de la circulación en divisas hace bastante complejo el proceso de saneamiento financiero interno. Sumado a que las cuentas en divisas por la población se incrementan constantemente. Recientemente el Banco Central de Cuba, a través de la Resolución 80, dictamino la circulación del peso convertible cubano en sustitución del dólar norteamericano, en todas las entidades nacionales, lo que podría ser en el futuro una vía para la unificación de las monedas.

Como resultado del canje de dólares por pesos convertibles a mediados del 2004, el nivel de reservas internacionales se incrementó sensiblemente, lo que alivió la escasez de divisas.

Estudios académicos y propuestas de instituciones de la Administración Central del Estado, como el Banco Popular de Ahorro, el Ministerio de Economía y Planificación, entre otros, han insistido en ampliar las medidas que podrían disminuir la concentración de la liquidez ya que no se ha logrado la reducción esperada por las autoridades por las limitaciones en el volumen y la estructura de la oferta que se realiza, algunas de ellas han sido las siguientes:

- ✓ Especializar más los mercados que venden en moneda nacional productos de amplia demanda de la población, con una oferta de mayor calidad y surtido.
- ✓ Rebajar los precios en divisas a un grupo de productos de amplia demanda, lo cual redundaría en un mayor consumo de esos productos y permitiría mantener la masa total de ganancia actual o aumentarla, y a la vez mejorar el consumo del segmento de la población menos beneficiado.
- ✓ Crear una red de establecimientos de venta de insumos a los trabajadores por cuenta propia.
- ✓ Otorgamiento de nuevas licencias en áreas donde existe verdaderos monopolios, como los paladares, taxistas, entre los más significativos.

- ✓ Dirigir al sector campesino los bienes y servicios adecuados a sus necesidades que los incentive a incrementar la producción de alimentos, es decir debía haber un mercado de insumos y servicios productivos al productor de alimentos.
- ✓ A los tenedores de elevadas cuentas bancarias, se les debe proporcionar una oferta de mayor valor agregado, en bienes o servicios, no olvidar que el excedente monetario en una buena parte puede ser un fenómeno de consumo postergado y no de ahorro.

El mercado interno en divisas se ha convertido en uno de los motores más importantes de la dinámica de la industria de bienes de consumo nacional, que lo abastece entre el 50% y el 60%.

El proceso de dolarización ha actuado sobre la estructura económica tradicional cubana, dando lugar a un proceso de bifurcación de su sistema económico en términos monetarios, cambiarios y estructurales, conocido como dualismo.

El fenómeno del dualismo en la economía cubana se concreta en :

La coexistencia de monedas diferentes (peso cubano y peso convertible) con 2 áreas de circulación monetaria también distintas (dualismo monetario)

La coexistencia de 2 tipos de cambio peso dólar, oficial y población (dualismo cambiario)

La participación simultánea, dentro de una misma economía, de 2 estructuras económicas diferentes, la tradicional y la emergente, cada una de ellas vinculada a un área de circulación monetaria y regulada por un mecanismo de asignación propio (dualismo estructural)⁵

Este dualismo genera importantes disfunciones, en términos de comportamiento de los agentes económicos y esta afectando la competitividad de las empresas en su conjunto

Presupuesto

El Presupuesto del Estado es, en general, la principal fuente de financiamiento corriente de la política social. En moneda nacional se estructura de forma descentralizada y en la actualidad el destino de los gastos se determina de acuerdo a las necesidades consideradas por cada territorio.

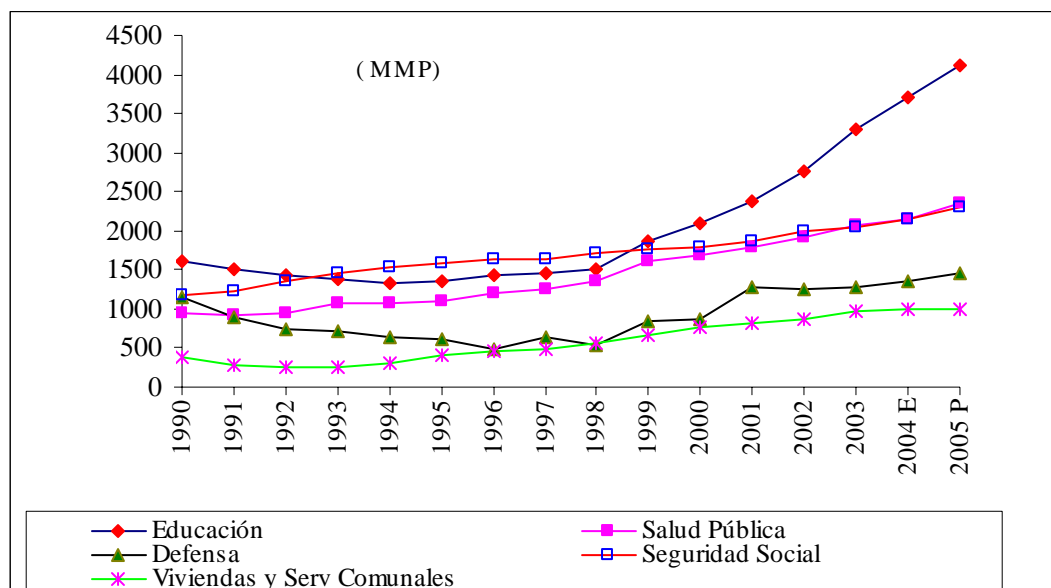
El componente en divisas del Presupuesto, tiene una gestión más centralizada, atendiendo a la escasez del recurso. También, una parte importante del financiamiento para inversiones y modernizaciones de infraestructura proviene del Presupuesto del Estado y en alguna medida de donaciones de instituciones internacionales. El grado de centralización de la divisa acota, en la práctica, la descentralización implantada para el financiamiento corriente en moneda nacional.

La tendencia al incremento del comportamiento de los gastos corrientes en la actividad del **presupuesto** ha sido una característica de los años 90's a pesar de la situación de crisis económica ya descrita. Una parte importante de los aumentos se destinan a incrementar las

⁵ Xalma, Cristina "La dolarización cubana como instrumento de intervención económica. Eficacia y sostenibilidad de una alternativa. Tesis doctoral, Barcelona, septiembre 2002.

esferas que se consideran con un impacto social mayor. A continuación se muestra el incremento en estas esferas.

Figura 26: Gastos seleccionados del presupuesto



La política económica cubana, se ha caracterizado por un marcado acento social, con un mayor énfasis a partir del 2001, dado que tiene entre sus objetivos mantener la gratuidad y la calidad en la Educación y la Salud, garantizar el sistema de Seguridad Social, prestar protección a los ancianos, impedidos y otras personas de las más afectadas por las actuales desigualdades. La llamada Batalla de Ideas del gobierno va en el sentido de mejorar las obras sociales de primer impacto en la calidad de esos indicadores educacionales y de salud.

Hay que recordar que el modelo cubano ha buscado siempre una mayor equidad, pero donde se le ha dado un menor papel a los ingresos monetarios en el acceso al bienestar y en consecuencia una máxima prioridad al acceso gratuito de las personas a los servicios sociales, por lo cual la universalidad de esos servicios resulta una condición necesaria.

Los gastos destinados a la educación han seguido una tendencia creciente en el tiempo y se corresponden con las necesidades que ha impuesto el crecimiento demográfico experimentado y la elevación de la calidad del servicio. Tal es así que para satisfacer la demanda de matrícula que se produce con la explosión demográfica de los años 60 se construye un numeroso grupo de escuelas. Con posterioridad, a partir de 1990, cae el gasto por dos razones: de un lado, salen del circuito educacional las personas nacidas con la explosión demográfica y, por otra parte, la crisis obliga a ajustes en los gastos materiales y condiciona también disminución en el fondo de salarios por movimientos del personal hacia otras áreas mejor remuneradas. Ello atentó contra la

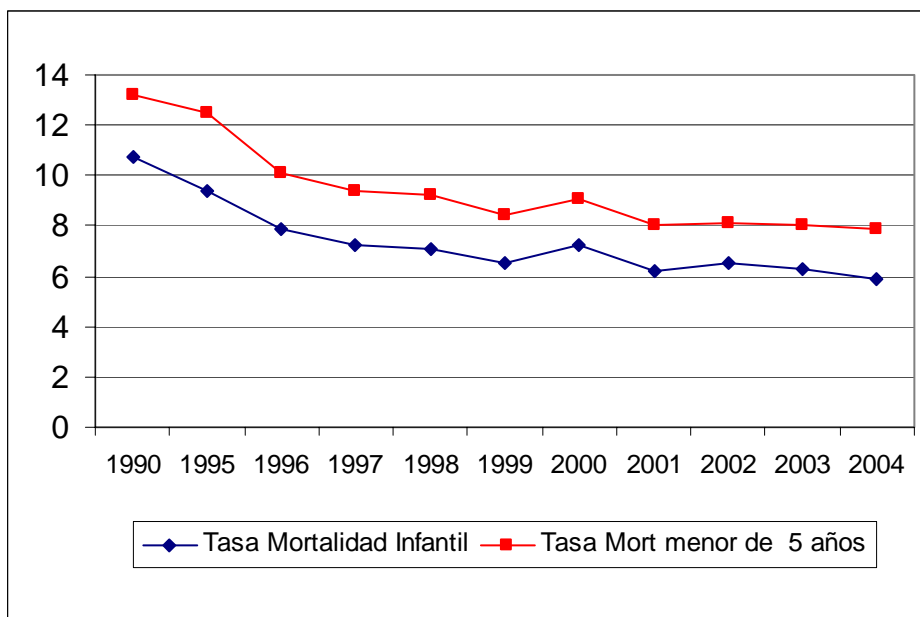
calidad del servicio, por el incremento del número de alumnos por profesor y el deterioro de las instalaciones y medios de enseñanza.⁶

Esto llevó a que para incrementar la calidad del servicio educacional se acrecentaron las formas de estimulación y/o incrementos salariales al sector, sumado al amplio plan de inversiones e introducción de programas priorizados a partir del 2001 en la Educación, que ha estado encaminado a mejorar ostensiblemente los indicadores educacionales.

En el caso de la Salud Pública en los últimos años, el ritmo de gastos se ha incrementado como resultado de mejorar los niveles de salud, y disminuir los efectos de la pérdida de la calidad del servicio. Para eso se ha producido una rehabilitación de instalaciones deterioradas como policlínicos, hospitales y farmacias específicamente.

La concatenación de todos los factores ha permitido dar cumplimiento a los objetivos propuestos en la estrategia de desarrollo trazada y alcanzar indicadores de salud que sitúan a Cuba dentro del grupo de países desarrollados.

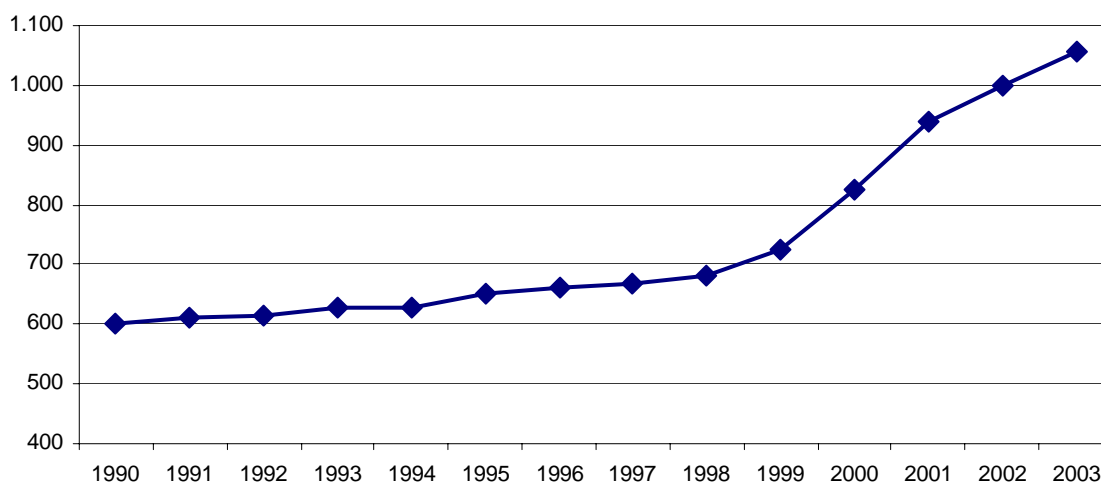
Figura 27 : Tasas de mortalidad infantil y tasas de mortalidad menor de 5 años (por cada mil nacidos vivos)



Ha habido avances en el desarrollo de las telecomunicaciones cubanas, y esto es derivado de los más de 785 millones de dólares invertidos en los últimos 9 años, ejemplo de los mismos se puede observar en el número de teléfonos instalados y la instalación de las plantas digitales.

⁶ Msc. Anicia García Álvarez y Lic. Viviana Togores González: El acceso al consumo en Cuba y su repercusión en la vida cotidiana. CEEC, 2002

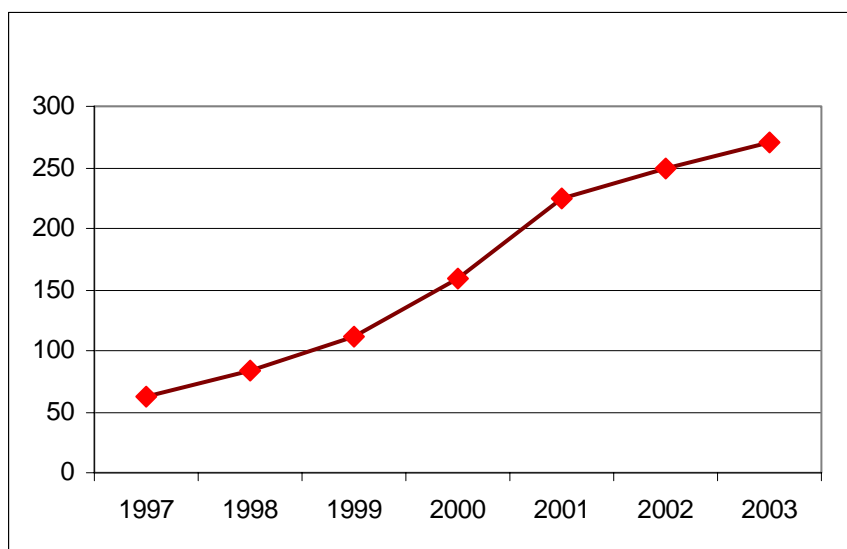
Figura 28: Teléfonos instalados en Miles



Fuente: ONE, Anuarios Estadísticos de Cuba, varios años. La Habana.

También se han producido avances en la informatización de la sociedad, por ejemplo, el número de computadoras se ha incrementado, aunque se sabe que estos equipos se han incrementado principalmente en el estado, dada las restricciones para la adquisición del mismo por la población, lo cual supone entonces que el número de equipos es aun mayor, de lo que reflejan las cifras.

Figura 29: Cantidad de Computadoras existentes en miles.



Un instrumento muy utilizado en la actualidad, por todas las ventajas conocidas es el acceso al correo electrónico y la Internet, y esto ha pesar del avance, que aparece en la tabla siguiente, esta

muy distante de las posibilidades cubanas, y mas aún que es Cuba uno de los países mas rezagados a nivel mundial, en estos indicadores.

Tabla 1.: Datos de usuarios de correo electrónico e Internet en miles

Concepto	2002	2003
Cantidad de Usuarios de Correo Electrónico	360	486.3
Con acceso internacional	100	193.7
Cantidad de Usuarios de Internet	60	98.7

Aspectos del territorio

Muy probablemente, la preocupación humana más general es por su bienestar. Al margen de su contenido relativo o temporal y de su compleja dualidad objetivo-subjetiva, el bienestar se limita hoy para algunos grupos poblacionales a la satisfacción de las necesidades elementales de subsistencia, mientras para otros representa la satisfacción de las necesidades y aspiraciones mas elevadas de autorrealización.

Estas situaciones polarizadas no distinguen a la sociedad cubana y la gran mayoría de sus integrantes, tanto que sean observados como grupos sociodemográficos, socioprofesionales, u otros agregados, evidencian una relativa homogeneidad de oportunidades de vida y equidad en el acceso a la seguridad social. No obstante, en recientes investigaciones se ha insistido sobre la ampliación de las distancias sociales y las desigualdades territoriales del bienestar en el país.⁷

A pesar de los esfuerzos por distribuir de forma equitativa los costos sociales de la crisis a inicios de los 90, era apreciable que algunos factores regulaban la diferente vulnerabilidad de los grupos sociales. Entre ellos estaban el espacio y el territorio. En los resultados de la investigación sobre las desigualdades espaciales en Cuba se argumenta como a determinados espacios le correspondía un predominio de grupos sociales en ventaja o desventaja para amortiguar los efectos negativos de la crisis económica. Mientras, se mantenía una elevada homogeneidad en un conjunto de indicadores básicos en la medición del bienestar humano en provincias y municipios del país, tales como la mortalidad infantil, el nivel de escolaridad, o la esperanza de vida entre otros, era apreciable las distancias en dimensiones de condiciones de vida tales como la económica y la higiénico-sanitaria.

Claramente visibles o difusas, se establecen desigualdades sociales distribuidas en espacios-territorios de forma selectiva. Algunas atenuadas se refuerzan, y otras emergen, por sobre los enormes y fructíferos esfuerzos por mantener similares niveles de bienestar para toda la población. Se amplían las brechas entre espacios-familias y grupos sociales.

⁷ Luisa Iñiguez Rojas “Desigualdades espaciales en Cuba: Entre herencias y emergencias. Centro de Estudio de Salud y Bienestar Humanos. Universidad de la Habana, 2004

En la actualidad cubana se manifiesta una jerarquía de sectores y actividades económicas principalmente en Ciudad de La Habana, norte y sur de Matanzas, norte de La Habana, norte de Ciego de Ávila y nordeste de Holguín, lo que conduce a una estratificación territorial.

Intervenir para reducir las desigualdades implica, ante todo reconocerlas e identificarlas, clasificarlas, distinguir las evitables, reducibles a corto o mediano plazo, y en especial las moralmente injustas. Es necesario el fomento de nuevos métodos, irradiar los resultados positivos de acciones ya implementadas, e intentar la búsqueda de alternativas.

Los principios teóricos y prácticos para la promoción y protección de la equidad en el país, deben estar en permanente desarrollo. En este proceso es esencial, saber pensar el territorio, desde la heterogeneidad espacial que sintetiza los procesos de la historia y del presente, como componentes esenciales de la mirada a nuestro futuro.

Principales retos.

Son múltiples y complejos, los retos a los que se tiene que enfrentar la economía cubana, en el primer decenio de este siglo, para mantener su proyecto social y económico, dado que existen distorsiones y desequilibrios económicos – sociales que deben ajustarse.

- Existen factores internos que están entorpeciendo el crecimiento económico, los cuales hay que superarlo en plazos no muy largos, es decir las restricciones financieras de divisas, aun continúan siendo la causa directa de necesidades de consumo insatisfechas.
- Es importante en la economía cubana la gestión de sus empresas estatales, y esta en la actualidad esta siendo sometida a un “entorno” que no la favorece y que incluyen: la formación de precios, el tipo de cambio, el régimen cambiario, la autorización de sus compras centralizadamente, los mecanismos de planificación, de regulación y control. Se requieren empresas competitivas y eficientes para superar la restricción externa.
- Hay que analizar con suficiente seriedad, por las implicaciones sobre la motivación al trabajo el llamado modelo **ingresos/consumo**, que implica la necesidad de dar coherencia a los sistemas de retribución al trabajo; las formas de satisfacción de las necesidades (vía salario o ingreso o vías redistributivas), la existencia de mercados segmentados, la necesidad de divisas para el consumo y los problemas de la oferta de bienes y servicios para el mismo.
- Es necesario culminar la reestructuración de la agroindustria azucarera, por las implicaciones sobre la producción de alimentos de las tierras cedidas del MINAZ.
- Hay que propiciar la autosuficiencia alimentaria, a través del perfeccionamiento del modelo de gestión agrícola.
- Los problemas de descapitalización de la infraestructura y del equipamiento en el país, requieren de una mayor prioridad en el corto plazo, por los efectos acumulativos del deterioro de los mismos.
- Es necesario cambiar radicalmente la base de la especialización productiva de la economía cubana: de una economía sustentada en la explotación de recursos

naturales hacia otra soportada en el uso intensivo del conocimiento. La existencia de potencialidades no garantiza por sí misma la obtención de resultados.

- El reto estratégico es crecer, dado que de él se derivan otros beneficios, pero para incrementar la producción, son necesarios nuevos resortes, ya que los sectores o actividades que han marcado el crecimiento en los años anteriores, van mostrando rendimientos decrecientes.
- Deberá acelerarse las medidas que propicien la recuperación de los niveles obtenidos de equidad social, dado que a pesar de lo avanzado en los últimos 3 años, aún no se logra dar la solución necesaria a los ingresos de una mayoría de las familias cubanas, donde aun existen segmentos de la población que no llegan a cubrir sus gastos con los ingresos formales que perciben, lo que las obliga a recurrir a fuentes alternativas o prescindir de un conjunto de bienes y/o servicios.
- Es prudente señalar que un grupo de indicadores sociales, marcan la posición de Cuba como un país adelantado, entre ellos de educación, de salud, de cultura, entre otros, y sin embargo el acceso a otros bienes y servicios, están distantes de la media mundial para países similares, como pudieran ser indicadores de recreación, viajes, transporte, comunicaciones, etc.

Bibliografía

- . Angela Ferriol, Maribel Ramos y Lía Añé. “¿ Pobreza en la capital ?. INIE- CEPDE/ONE, 2004. La Habana.
- . Anuario Estadístico de Cuba, Oficina Nacional de Estadísticas. Varios años, La Habana.
- . Banco Central de Cuba. Informe Económico, 1997, 1999 y 2001. La Habana.
- . Castro Díaz-Balart, Fidel, Ciencia, Tecnología y Sociedad, Editora Política, Habana, 2001
- . Centro de Estudios de Economía Cubana. Universidad de la Habana. Memoria taller “ La economía cubana en 1996 : Resultados, Problemas y Perspectivas “ , la Habana, 1997.
- . CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. 2004. Santiago de Chile.
- . CEPAL.(1997)“ La economía cubana. Reformas estructurales y desempeño en los noventa”. Fondo de Cultura Económica. México.
- . García Álvarez, Anicia y Viviana Togores González: El acceso al consumo en Cuba y su repercusión en la vida cotidiana. CEEC, 2002
- . García, Adriano “Política industrial en Cuba”, INIE, 2003
- . García, Anicia. Cuba: Investigación Económica, El mercado agropecuario. 1998. INIE, La Habana
- . Luisa Iñiguez Rojas “Desigualdades espaciales en Cuba: Entre herencias y emergencias. Centro de Estudio de Salud y Bienestar Humanos. Universidad de la Habana, 2004
- . Martín Fernández, Mariana y Torres Pérez, Ricardo “La economía del conocimiento. Evolución de las tendencias mundiales y experiencias para Cuba”. Trabajo de Diploma, Facultad de Economía, 2004.
- . Ministerio de Finanzas y Precios. 1998. Resultados de las medidas de saneamiento financiero aprobadas por la Asamblea Nacional del poder Popular. La Habana.
- . Nova, González Armando “Redimensionamiento y diversificación de la agroindustria azucarera cubana. CD, Evento 15 años del CEEC, mayo 2004, La Habana.
- . Pérez, Omar Everleny “ Cuba’s Economic Reforms: An Overview” , Special Studies No 30, Perspectives on Cuban Economic Reforms, edited Jorge F Pérez López y Matías Travieso-Díaz, Center for Latin American Studies Press, Arizona State University. 1998.
- . Pérez, Omar Everleny “ Reflexiones sobre economía cubana” Editorial Ciencias Sociales, La Habana, 2004.
- . Selma Díaz, “Experiencias organizativas de autogestión y ayuda mutua: una contribución a la solución del problema de la vivienda por parte de sectores populares de América Latina” .Ponencia presentada al seminario economía y conducta ciudadana en el contexto del desarrollo regional: reflexión sobre Cuba y México”. Tlaxcala, México, diciembre 2004-
- . Triana Cordoví, Juan : “ El desempeño económico en el 2002 ” en 8vo Seminario Anual de la Economía Cubana, CEEC, versión CD, marzo 2003, la Habana.
- . Xalma, Cristina “La dolarización cubana como instrumento de intervención económica. Eficacia y sostenibilidad de una alternativa. Tesis doctoral, Barcelona, septiembre 2002.▶▶