



# Prácticas de Participación Ciudadana en las Industrias Extractivas

*Juana Kuramoto*

*Lima, 1 de Febrero de 2006*



# Sumario

- Antecedentes
- Requisitos de la participación ciudadana
- Alianzas tripartitas



# Antecedentes

# Del tema ambiental (1)....

- El deterioro ambiental provocado por el aumento de las actividades extractivas
- Conflicto por el uso y acceso a recursos
- Cambios forzados en los medios de sustento de las poblaciones afectadas
- Falta de capacitación para asumir los cambios experimentados

## Del tema ambiental (2)...

- Apoyo de ONGs a comunidades
- Revisión del rol de industrias extractivas
- Intercambio y difusión de experiencias
- Aceptación del monitoreo ambiental con participación ciudadana



# ...al tema de desarrollo sustentable

- Adquisición de mayores capacidades a través de la capacitación en monitoreo (i.e. toma de muestras, uso de bioindicadores, etc.)
- Visión más integral de medioambiente
- Metas más ambiciosas ligadas a la generación de nuevas actividades productivas
- Definición de objetivos de más largo alcance
- Ejemplos: Comunidad de Vicos (Ancash), San Mateo de Huanchor (Matucana)

# San Mateo de Huanchor

- Problemas de larga data con empresa minera (relaves, emisiones, etc.)
- Capacitación a cargo de OACA
- Kit de monitoreo ambiental
- Formación de CODEMA (Comité de Defensa del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible)
- Retiro de relaves... pero también de empresa
- Reinicio de operaciones de Tamboraque y negociaciones para proyectos de desarrollo comunal



# Requisitos de la participación ciudadana

# Condiciones para la participación ciudadana con visión de desarrollo sustentable

- Formación de mesas o comités de desarrollo sostenible con presencia de la mayoría de actores
- Aumento de capacidades → capacitación continua
- Construcción de institucionalidad → compromisos
- Participación de sociedad civil, empresas y estado



# Rol de las ONGs

- Responsables de la capacitación (ambiental, organización, etc.)
- Apoyo en las negociaciones
- Trabajo en redes y transmisión de experiencias en otros lugares



# Rol de las empresas

- Personal dedicado a los temas de relaciones comunitarias
- Información sobre las operaciones
- Comunicación constante
- Provisión de recursos para proyectos y programas
- Apoyo en la capacitación



# Rol del Estado

- Fiel de balanza entre relaciones de sociedad civil y empresas
- Visión de desarrollo local, regional y nacional
- Definición de políticas
- Rol de fiscalizador
- Información de derechos, procedimientos, etc.
- Facilitador en diálogo y negociaciones
- Contribuir a complementar recursos



# Alianzas Tripartitas

# Alianzas Tripartitas (1)

- Concepto que nace del programa “Business Partners for Development” del Banco Mundial (1998–2001)
- Objeto: estudiar y promover la actuación de las empresas, junto con los gobiernos y la sociedad civil, como socios para el desarrollo de las comunidades

# Alianzas Tripartitas (2)

- Las alianzas tripartitas involucran:
  - un acuerdo voluntario entre las partes
  - objetivos acordados en conjunto
  - obligaciones y rendición de cuentas para cada participante
  - la generación de un valor agregado mayor del que podrían conseguir cada participante por separado



# Ventajas de las alianzas tripartitas

- Aumentan el apropiamiento de la intervención
- Facilita el intercambio de información y la coordinación
- Mayor eficiencia, limita duplicación
- Mayor acceso a recursos y apalancamiento
- Mejora capacidades
- Incrementa las oportunidades de sostenibilidad de la intervención



# Desventajas de las alianzas tripartitas

- La falta de institucionalidad local puede dificultar la implementación de la alianza o demandar demasiados recursos (i.e. Bambas, Tintaya)
- Se pueden excluir grupos de interés (i.e. Bambas)
- El deseo de las empresas por mantener propiedad de los resultados puede dificultar el manejo de las alianzas (i.e. aporte voluntario)

# Camisea y sus retos (1)

- Experiencia previa con Shell
- Alta visibilidad política del proyecto  
Camisea → Grupo Técnico de Coordinación Interinstitucional (GTCI) → FOCAM
- Presencia de Defensoría
- Institucionalidad de comunidades
  - débil a nivel comunidades afectadas
  - moderada a nivel regional
- Necesidad de una visión de desarrollo integral de la cuenca del Bajo Urubamba

# Camisea y sus retos (2)

- Presencia de una empresa pero responsabilidades compartidas con otros
- Compensaciones individuales por comunidad y dificultades para la utilización del canon en cuenca del Bajo Urubamba
- Actores sin representación → Reserva Nahua
- Comité o Mesa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca????