



# FOCAL

Canadian Foundation for the Americas  
Fondation canadienne pour les Amériques  
Fundación Canadiense para las Américas  
Fundação Canadense para as Américas

**INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA  
SHARON O'REGAN PARA FUNPADEM  
19-20 DE MAYO DE 2004  
SAN SALVADOR**

Centroamérica continúa enfrentando los desafíos que se derivan de altos niveles de pobreza, desempleo, y discriminación; así como de los incrementos en los índices de delincuencia, la corrupción, la ineficacia de las instituciones gubernamentales y de una alta vulnerabilidad a los desastres naturales. En esta región se ha iniciado una nueva era de democratización y estabilidad política en la que la norma para alcanzar el poder político son las elecciones libres y justas, de forma general impera el respeto de las libertades civiles, y la sociedad civil ha visto un aumento de su participación. Durante las últimas dos décadas, el analfabetismo se ha reducido aproximadamente un 9% y las tasas de mortalidad infantil decrecieron no menos de un 60% en la mayoría de los países. Así mismo, las expectativas de vida se elevaron 11 años en cada país, lo cual apunta a una mejoría de las condiciones de salubridad en Centroamérica.

La América Central no es una región pobre. Más bien, se ha visto empobrecida por una mala gestión de sus recursos. Pero, a pesar de décadas de trastornos naturales y sociales, la región se esfuerza por asumir la responsabilidad por su propio futuro. Si bien un tratado de libre comercio con los Estados Unidos, la Unión Europea, o Canadá no daría respuesta a los desafíos que enfrenta la región, sería un paso correcto en tal dirección.

En la actualidad, existen dificultades en el sector de la agricultura de la región. El problema radica en la falta de competitividad de esta rama lo que apunta a la necesidad de una conversión sectorial que permita hallar nuevas esferas de producción. Sin embargo, Centroamérica carece de los recursos financieros o del conocimiento técnico necesarios para diversificar su economía.

La distribución de la tierra es una cuestión tanto económica como social. Pero la propiedad sobre este recurso o la falta de acceso al mismo no es el problema principal en la región. El problema principal radica en la productividad y la sub-utilización de la tierra. Por ejemplo, en Guatemala solamente un 10-15 % de la tierra se emplea de manera productiva, lo que apunta a la ineficiencia como raíz del problema. Para los países con amplia población indígena y rural, la reforma agraria retiene su importancia debido a los vínculos culturales de estos grupos con la tierra y porque, además, las reformas pueden estimular la economía. Sin embargo, las personas necesitan de algo más que tierras para su sostenimiento. Los productores requieren también de preparación técnica y de acceso a mercados. Y antes de abordar la cuestión de una reforma agraria se ha de emprender una reforma salarial y de los sistemas impositivos.

Centroamérica necesita avanzar en el enfrentamiento de problemáticas claves, que requieren de mayor atención, como son los derechos humanos, la corrupción, la educación, la seguridad pública, la modernización del sistema partidista, el medio ambiente, la mano de obra, los sistemas impositivos y la participación de la sociedad

civil. Para Canadá la América Central es importante y, por lo tanto, el gobierno canadiense continuará estrechando los lazos con la región.

En lo que respecta a Canadá, el rol más apropiado sigue siendo el de facilitar la capacidad de Centroamérica para enfrentar sus retos, a través -- en lo posible -- de apoyo financiero y, más importante, de ayuda técnica en forma de asesoría y capacitación, así como de transferencia de tecnología a pequeñas y medianas empresas (PYME). Pero las PYMEs necesitan de tierras y capital para un crecimiento económico sostenido.

En los últimos años se han comenzado a percibir los beneficios del proceso de reforma económica y socios externos, como Canadá y los Estados Unidos, han reconocido que el establecimiento de tratados de comercio con Centroamérica como bloque pueden fomentar el logro de objetivos desarrollo generales.

Los esfuerzos actuales para la negociación de tratados de libre comercio regionales con Canadá, Los Estados Unidos, la Unión Europea, y otros países como México, evidencian el interés de la región en convertirse en un bloque de comercio en el Hemisferio. Las naciones centroamericanas han asumido la agenda regional y existe una disposición por parte de los gobiernos para discutir problemáticas de comercio con el sector privado y la sociedad civil.

No obstante, la integración de la región se ve amenazada por una cultura política que se mantiene nacionalista y al servicio de intereses estatales individuales. Los problemas internos de los países a menudo prevalecen sobre el cumplimiento de convenios regionales. Los gobiernos necesitan concentrar su atención en los objetivos mutuos de desarrollo económico a largo plazo pues al negociar como bloque comercial podrían lograr convenios más abarcadores.

El Gobierno de Canadá considera que un tratado de comercio con los 4 de Centroamérica (CA-4) proporcionaría una amplia gama de beneficios para todos los países interesados. Se espera que esta iniciativa de comercio estimule el flujo comercial entre Canadá y Centroamérica. En 2003 las exportaciones de productos canadienses hacia los CA-4 alcanzaron un monto total de \$212 millones y \$51 millones en 2001 por concepto de servicios exportados. Por su parte, las importaciones canadienses de productos centroamericanos en 2003 llegaron a la cifra de \$300 millones y los servicios importados alcanzaron un valor total de \$30 millones en 2001.

Un tratado de libre comercio (TLC) con los CA-4 demostraría el continuado compromiso canadiense para con el Hemisferio y contribuiría al avance de los intereses de la política exterior canadiense en la región, incluidas la disminución de la pobreza, la consolidación de la paz y la estabilidad y el crecimiento macroeconómicos. Desde una perspectiva de desarrollo, los posibles beneficios de un TLC con los CA-4 son importantes. Un incrementado acceso al mercado canadiense podría estimular un crecimiento económico más acelerado, mejoras en las condiciones de vida y una reducción de la pobreza. La posiciones de negociación canadienses son reflejo de objetivos de desarrollo, sin dejar de prestar debida atención a cuestiones delicadas que conciernen a ciertas industrias de la economía nacional.

Los Tratados de Libre Comercio (TLC) son indicadores de una positiva voluntad política entre las naciones. Un TLC con los CA-4 no implicaría riesgo alguno para Canadá al no tener repercusiones negativas sobre la estructura empresarial o el número de empleos disponibles. El flujo del intercambio de servicios se produciría principalmente de Canadá a Centroamérica debido a la necesidad de la modernización de los servicios en esos países. Centroamérica arriesga más que Canadá. Para este último dicha región

constituye un mercado marginal y las relaciones de comercio entre ambas naciones se complementan mutuamente. Por lo tanto, el establecimiento de un TLC sólo podría reforzar los lazos actuales entre Canadá y la América Central.

El propósito de las negociaciones de comercio es alcanzar un desarrollo social y económico sostenible y estas deberían conducir al establecimiento de democracias más estables y seguras. Los países de Centroamérica desean crecer y desarrollarse económicamente para no depender de la ayuda internacional; de ahí que se hayan "unido" y hayan llegado al acuerdo de que la integración es un medio de alcanzar ese fin.

#### **ESTADO ACTUAL DEL TLC CA-4**

- Del 16 al 20 de febrero de 2004 tuvo lugar en Canadá la décima ronda de negociaciones, con avances en los temas de los servicios y las inversiones.
- Las negociaciones para el proyecto de convenio de colaboración concerniente a la mano de obra avanzaron considerablemente.

#### **CUESTIONES PENDIENTES**

- Aún queda trabajo por hacer en las esferas del acceso al mercado para los productos textiles y de vestuario (que se benefician de subsidios para exportaciones).
- Hasta la fecha, las negociaciones concernientes al acceso de productos agrícolas al mercado no han tenido éxito.
- No se ha dado oportunidad para el debate público o parlamentario de la propuesta para un TLC CA-4.
- Es necesario fortalecer la capacidad e instituciones nacionales como condición indispensable para el incremento de la cooperación entre los países.
- La última ronda de negociaciones tendrá lugar en junio de 2004 en Guatemala.

#### **CONCLUSIONES**

- Los países centroamericanos deben adoptar una postura común en la arena internacional para así ayudar a hallar soluciones a sus problemas.
- Los gobiernos centroamericanos necesitan aceptar el hecho de que las agendas locales y regionales son mutuamente complementarias.
- El Sistema de Integración Centroamericana (SICA) debe informar mejor al público acerca del proceso para el TLC CA-4 con vistas a evitar reacciones públicas adversas al mismo.
- Los gobiernos de los CA-4 deberían publicar el texto del TLC CA-4 y dar participación a la sociedad civil en una discusión transparente del tema del libre comercio.
- La sociedad civil desempeña un importante rol en el cabildeo para que sus gobiernos cumplan sus compromisos y establezcan una nueva cultura de transparencia.
- Los convenios deben incluir instrumentos específicos que aseguren resultados de desarrollo a nivel nacional y regional.
- Se deben establecer mecanismos independientes para la protección formal de los derechos de los trabajadores.
- El Trato Diferencial ha de ser adaptable, eficaz y sin restrictivos plazos que obstaculicen el crecimiento económico.

- Los gobiernos centroamericanos necesitan incluir activamente a la sociedad civil en los procesos regionales de toma de decisiones y deberían permitir la participación de organizaciones en sus reuniones plenarias.
- Para el logro de objetivos regionales, se requiere voluntad política como lo demuestran el Plan Puebla Panamá, la Unión Aduanera de Centroamérica, el ALCAC que probablemente se firmará con los Estados Unidos el presente mes, así como la propuesta para el establecimiento de un TLC CA-4 con Canadá.
- Los gobiernos y la sociedad civil han de hallar la manera de hacer coincidir sus posiciones respecto a las políticas que contribuyen a la satisfacción de las necesidades humanas básicas de sus pueblos mediante el aseguramiento del respeto fundamental de los derechos sociales y económicos.

## **SUBSIDIOS**

- Los Estados Unidos y la Unión Europea han erigido enormes barreras comerciales que intensifican el empobrecimiento de los países pobres.
- Los Estados Unidos y la Unión Europea emplean miles de millones en fondos destinados al subsidio de sus propios granjeros.
- Los contribuyentes pagan por la manufactura de productos, como el algodón, que son más baratos de producir en el extranjero.
- Hacer concesiones no cuesta nada.
- Establecimiento de acuerdos bilaterales que amenazan con socavar el sistema de intercambio multilateral.
- Los convenios bilaterales por lo general aspiran a estimular las industrias de servicios y productos manufacturados e ignoran los desequilibrios causados por los subsidios estatales agrícolas.
- Las subvenciones en los países ricos impiden las ventas de productos provenientes de naciones pobres.
- Un pequeño número de granjeros y de grandes compañías de productos agrícolas se benefician a expensas de los países pobres.
- Es urgente reducir los subsidios.
- Las subvenciones ponen en riesgo el avance en las cuestiones multilaterales.
- Para asegurar el respeto del proceso de participación multilateral y aliviar la pobreza, las naciones ricas han de reducir el apoyo financiero que brindan a los granjeros y firmas agrícolas del primer mundo.