



FOCAL

Canadian Foundation for the Americas
Fondation canadienne pour les Amériques
Fundación Canadiense para las Américas
Fundação Canadense para as Américas



Tema Seguridad

Francisco Rojas Aravena

Secretario General, FLACSO



FLACSO



FOCAL

1 Nicholas St., Suite 720, Ottawa, ON K1N 7B7

Tel: 613-562-0005

Fax: 613-562-2525

Email: focal@focal.ca

www.focal.ca

About the Hemispheric Think Tank Working Group in Support of the 2009 Summit of the Americas

This paper was produced as part of the Hemispheric Think Tank Working Group in Support of the 2009 Summit of the Americas, a joint project of the Canadian Foundation for the Americas (FOCAL) and the Inter-American Dialogue (IAD) with the financial support of the Government of Canada provided through the Canadian International Development Agency (CIDA).

The Working Group brought together researchers and policy analysts from the Western Hemisphere's leading think tanks to engage in intensive debate and dialogue and develop a strong intellectual and policy foundation for preparing and conducting the Summit.

In meetings in Ottawa and Washington, D.C., attended by leading national and multilateral officials, the group explored the critical problems the Summit could address, identified key areas of agreement and disagreement among countries, deeply probed the disagreements, and, where possible, sought to develop pragmatic approaches. These discussions and research have resulted in a series of policy papers that hope to mobilize and raise awareness of the Summit amongst regional governments and civil society.

1. Los resultados electorales en Canadá y en los Estados Unidos condicionarán la nueva agenda hemisférica de una manera muy diferente, según quien gane.

Los principales puntos de la agenda y en general el contexto en el cual se definan los principales temas y las formas de vinculación en el hemisferio y en el mundo cambiarán según sea la coalición triunfadora.

Esto es particularmente cierto para el caso de los temas de seguridad. Tanto en lo que se refiere a la seguridad global, la seguridad hemisférica, como los temas regionales de algunos casos específicos.

América Latina ha concordado de manera significativa conceptos importantes en materia de seguridad, que ubican a la persona en el centro y han establecido el carácter multidimensional de las diferentes amenazas, tanto de las tradicionales como las no tradicionales. Ello demanda soluciones cooperativas, asociativas, con una fuerte impronta multilateral.

2. Es fundamental separar el terrorismo de otros hechos y acciones que afectan la seguridad.

La administración Bush, con su óptica unilateral ha buscado vincular de manera directa el terrorismo con el Crimen Organizado. Ello confunde y sobre simplifica los problemas cada una de estas dimensiones. Dificulta las acciones preventivas, limita una acción efectiva en contra de los diferentes flagelos y a la vez genera oportunidades para la violación de los mandatos internacionales en cada caso. Cabe consignar el tratamiento diferenciado que se otorga en Naciones Unidas al Crimen Organizado y Terrorismo.

La vinculación conceptual entre terrorismo y el crimen organizado lleva a decisiones políticas erróneas de cómo enfrentar estos dos problemas diferentes.

3. La seguridad de los ciudadanos es el tema emergente más importante en la región.

Todas las encuestas de opinión pública nacionales y regionales, destacan el incremento de los temas de seguridad en la agenda pública de los países de la región. Sin embargo, en el proyecto de declaración ocupa solo tres párrafos de un total de 66 y en ellos se incurre en el error señalado en el punto dos referido a la imbricación entre terrorismo y crimen organizado.

4. La solicitud que se efectúa a la OEA en el tercer párrafo referido a la seguridad pública (punto 50) ya se habrá ejecutado.

La OEA realizará los días 7 y 8 de octubre la primera reunión de Ministros de Seguridad de las Américas, por lo cual será necesario reforzar nuevas tareas para la OEA en esta materia, a partir de los resultados de dicha reunión.

5. La declaración de Banff, emitida por la VIII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas destaca la importancia de diferenciar las realidades de defensa y de seguridad, más allá del reconocimiento de la diversidad regional en este campo.

Si bien el panorama regional es altamente heterogéneo y se debe destacar la vulnerabilidad de los países más pequeños, el análisis sobre el terrorismo y la delincuencia organizada debe ser tratado analíticamente de manera distinta y se deben establecer compromisos y mecanismos de combate diferenciados. En ambos casos la cooperación internacional y la solidaridad son esenciales. Para su aplicación efectiva requiere que posean definiciones específicas que faciliten dicha cooperación.

6. La confusión que vincula terrorismo y crimen organizado o ubican a las “nuevas amenazas” en un contexto militar lo que hacen es generar mayor debilidad en los Estados de Derecho y en las democracias en la región.

El mayor riesgo en la actualidad es la superposición entre las políticas de defensa y de seguridad. La superposición desprofesionaliza tanto a las fuerzas armadas como a las policías. Genera espacios de autonomía que inhiben en muchos casos la subordinación al poder civil constitucional, además de ser altamente ineficientes. La confusión puede inducir a la intervención en la región de las potencias que definen al terrorismo como la principal –única – amenaza. La debilidad de los Estados de la región, las dificultades del control soberano de conjunto del territorio es un problema grave en la región que debe ser resuelto sobre la base de la cooperación

América Latina y el Caribe han buscado y buscan prevenir nuevas intervenciones unilaterales de la potencia hegemónica.

7. En los casos en que el crimen organizado ha sobrepasado a las policías es necesario definir políticas de colaboración y apoyo de las fuerzas armadas para asegurar el Estado de Derecho. Estas acciones de las fuerzas armadas deben estar claramente definidas en términos del mando a quien responden, el tipo de misión, y el tiempo de las mismas.

Asegurar el liderazgo civil constitucional en estas tareas es algo esencial, debe recordarse que las tareas que desarrollan las instituciones armadas en este campo deben estar claramente delimitadas. La preparación de las fuerzas armadas es para la guerra y no para el control de la seguridad pública. Las prácticas desarrolladas en la región en la década de los años 70 y 80 dejaron un trágico saldo en el ámbito de los derechos humanos.

8. Reforzar el Estado de Derecho es la tarea esencial. Ello significa más democracia y menos militarización. Más justicia y más transparencia.

La militarización de la política es el principal enemigo de la democracia. Promueve las políticas de “mano dura” que se han demostrado ser altamente inefectivas y que tendencialmente violan los derechos humanos con mayores grados de impunidad.

9. Mejorar la administración de justicia es esencial para reforzar el Estado de Derecho.

Es necesario tener una mirada comprensiva sobre el sector de seguridad. Se requieren respuestas integrales. Ello obliga a una mayor coordinación nacional e internacional. En lo referido a la administración de justicia, es fundamental mirar simultáneamente las políticas referidas a los jueces, su capacitación, los procedimientos, las vinculaciones con las policías que los informan. También es esencial mirar el tema de las cárceles, intercambiar experiencias y reconocer las dificultades que existen en toda la región en este campo. Los costos de los internos son más altos que los de muchas carreras universitarias. En este ámbito es esencial establecer políticas de reinserción adecuadas, en particular para quienes delinquen por primera vez.

10. El desarrollo de políticas preventivas es una tarea fundamental en el conjunto de la región. La prevención pasa por cuestiones estructurales referidas al acceso a bienes públicos como medidas situacionales relacionadas con los tipos de policía y su actuación.

La dependencia de drogas ilícitas es un tema eminentemente de salud pública que requiere políticas de rehabilitación más que políticas represivas. El desarrollo de una policía eficiente y cercana a la gente es una de las claves para prevenir el delito y el crimen.

11. El fracaso de la guerra en contra de las drogas debe ser considerado como una cuestión esencial para definir nuevas políticas.

Luego de casi un cuarto de siglo de la “guerra en contra de las drogas”, esta no ha producido los resultados esperados, más bien ha sido contraproducente. Es fundamental evaluar este diseño para proponer nuevas alternativas que puedan producir resultados efectivos. El principio básico para iniciar este debate es el de la corresponsabilidad en el contexto de definiciones multidimensionales. La sola mirada a la oferta ha llevado a un fracaso rotundo, tanto en lo referido al consumo, desarrollo de las mafias, como a las dificultades políticas entre el principal centro consumidor del hemisferio y los países de la región.

12. Actuar sobre la inequidad es esencial para reducir la violencia.

Diversos estudios internacionales señalan que los factores estructurales ligados a la inequidad son los mejores predictores de la violencia. En este sentido, el marco estructural latinoamericano y caribeño sigue siendo muy malo. A ello se unen elementos incentivadores y estimuladores de la violencia como el tráfico de drogas y el tráfico de armas livianas. Adicionalmente, la corrupción y el acceso desigual a la justicia evidencian la debilidad del Estado para enfrentar el problema e inhiben las posibilidades del desarrollo humano. La violencia y la inseguridad se transfieren con facilidad de allí la necesidad de actuar sobre los factores estructurales con forma simultánea con los que determinan las situaciones específicas.

13. Los costos económicos de la violencia y el crimen limitan el desarrollo humano de la región.

Es esencial contrarrestar los factores de riesgo. Adoptar medidas que aseguren una mejor coordinación de políticas nacionales. Incrementar la cooperación internacional es esencial, con programas de ayuda que focalicen en los gobiernos locales y en una mayor profesionalización de las policías.

14. Es esencial tener más y mejor conocimiento de los fenómenos para construir políticas de Estado.

La violencia (el crimen y los delitos) como fenómenos multifactoriales, requiere de mayores estudios capaces de proveer análisis sobre sus distintas manifestaciones. Sin estos conocimientos no será posible construir respuestas de carácter holístico, integrales, que logren detener este flagelo.

Ubicar a la persona en el centro, obliga a desarrollar miradas complejas y a construir respuestas que alcancen sus resultados sobre la base de políticas, cursos de acción y leyes construidas de manera consensual.

Respuestas de este tipo son las únicas que permitirán alcanzar la prosperidad y la seguridad, a la vez que se refuerza un entorno internacional de confianza, fundado en el multilateralismo.

Construir este tipo de respuestas es posible. La base es la participación de los diferentes actores, no sólo de los gobiernos. También de los parlamentarios y de manera privilegiada de los municipios. El apoyo de la comunidad académica será fundamental para construir los conocimientos requeridos. El intercambio de experiencias será un instrumento fundamental para los países y en especial para los gobiernos locales de la región para alcanzar el éxito. Todo lo anterior supone desarrollar una voluntad política fuerte que posibilite construir políticas de Estado.

This paper was produced as part of the Hemispheric Think Tank Alliance in Support of the 2009 Summit of the Americas, a joint project of the Canadian Foundation for the Americas (FOCAL) and the Inter-American Dialogue (IAD) with the financial support of the Government of Canada provided through the Canadian International Development Agency (CIDA).

March 2009

Publications Mail Agreement: 40012931

The Canadian Foundation for the Americas (FOCAL) is an independent, non-partisan think tank dedicated to strengthening Canadian relations with Latin America and the Caribbean through policy dialogue and analysis. By providing key stakeholders with solutions-oriented research on social, political and economic issues, we strive to create new partnerships and policy options throughout the Western Hemisphere. FOCAL promotes good governance, economic prosperity and social justice, basing our work on principles of intellectual integrity, racial diversity and gender equality.

La Fundación Canadiense para las Américas (FOCAL) es un instituto independiente que se dedica al fortalecimiento de las relaciones entre Canadá y los países de América Latina y el Caribe mediante el análisis y el diálogo sobre políticas. Buscamos la creación de nuevos vínculos y opciones de política para el Hemisferio Occidental a través de la investigación que aborda soluciones sobre temas sociales, políticos y económicos. FOCAL promueve buena gobernabilidad, prosperidad económica y justicia social, basando nuestro trabajo en principios de integridad intelectual, diversidad racial y equidad de género.

Additional copies of this document are available on FOCAL's website (www.focal.ca).

Copias adicionales de este documento se encuentran disponibles en el sitio de Internet de FOCAL (www.focal.ca).

